

Преодоление проблемы социального неравенства населения в Мексике

М. В. Макарова¹

¹ *Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова, Москва, Россия*

В процессе исследования изучены некоторые аспекты социальной политики Мексики в период с XIX в. до реализации ключевых программ «Плана национального развития Мексики 2019–2024 гг.».

Цель. Выявить основные факторы и найти пути решения одной из главных проблем социального развития Мексики — расслоения населения.

Задачи. Определить последовательность исторических, политических и экономических действий, оказавших влияние на социальное неравенство; изучить факторы, повлекшие расслоение населения; проанализировать статистические данные на пути реформ; изучить программы «Плана национального развития Мексики 2019–2024 гг.».

Методология. С помощью общих методов научного познания в социально-экономической политике Мексики выявлены тенденции социального развития, повлиявшие на него внутренние и внешние факторы, проанализированы направления программ «Плана национального развития Мексики 2019–2024 гг.».

Результаты. Социальное неравенство в Мексике прослеживается еще в Средневековье. С XIX в. угнетенное население открыто отстаивают свои социальные позиции. Значительное расслоение населения с подавляющим количеством малообразованных бедных людей не может противостоять политическому строю страны. Происходит постоянное давление иностранными государствами, в большей степени США, на политический уклад Мексики за счет насаждения зарубежных стандартов, которые ориентированы на извлечение выгоды другими странами и мексиканской элитой. Внутреннее регулирование страны осуществляется в условиях политики ограничения роста заработных плат, отсутствия системы прогрессивного налогообложения и жесткого ранжирования возможности доступа разных слоев населения к социальным благам. Введение социально ориентированных программ привело к снижению социального неравенства с начала XXI в., но показатели остаются слишком высокими в сравнении с развитыми и развивающимися странами.

Выводы. Изучение социально-экономической политики страны, начиная с XIX в., позволяет выявить характерные особенности, укоренившиеся в Мексике: очень высокий уровень коррупции и криминогенной обстановки, расслоение населения с подавляющим количеством малообеспеченных людей и общей маргинализацией затрудняют социальное развитие и экономический рост страны. Средний класс развит слабо и не может обеспечить необходимый объем внутреннего потребления для стабильного развития Мексики и снижения зависимости страны от торговых партнеров. Применяемые меры поддержки населения становятся малоэффективными, сталкиваясь с устоявшимся укладом.

Ключевые слова: *социальное неравенство населения, социальная политика, расслоение населения, национальное развитие, уровень бедности населения, маргинализация.*

Для цитирования: Макарова М. В. Преодоление проблемы социального неравенства населения в Мексике // *Экономика и управление.* 2020. Т. 26. № 4. С. 392–396. <http://doi.org/10.35854/1998-1627-2020-4-392-396>

Overcoming Social Inequality in Mexico

M. V. Makarova¹

¹ *Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia*

The presented study examines certain aspects of Mexico's social policy from the 19th century to the implementation of the key programs of the 2019-2024 National Development Plan.

Aim. The study aims to identify the major causes and find solutions to one of the main problems of social development in Mexico – social stratification.

Tasks. The authors determine the sequence of historical, political, and economic actions that have influenced social inequality; examine the factors that have led to social stratification; analyze

statistics pertaining to reforms; examine the programs of Mexico's 2019-2024 National Development Plan.

Methods. This study uses general scientific methods of cognition to identify social development trends in Mexico's socio-economic policy and the underlying internal and external factors, and to analyze the directions of the programs of Mexico's 2019-2024 National Development Plan.

Results. Social inequality in Mexico can be traced back to medieval times. Since the 19th century, oppressed people have been openly asserting their social standing. Significant social stratification and an overwhelming number of poor people with little education cannot resist the country's political system. There is constant pressure from foreign countries, particularly from the United States, on the political order of Mexico through the promotion of foreign standards aimed at deriving profit for other countries and the Mexican elite. The country's domestic regulation is carried out in the context of limited wage growth, lack of a progressive taxation system, and disparate accessibility of social benefits for different population groups. Since the beginning of the 21st century, introduction of socially oriented programs has reduced social inequality, but it remains too high in comparison with developed and developing countries.

Conclusions. A study of the country's socio-economic policy since the 19th century reveals features that are specific to Mexico: a very high level of corruption and criminality, social stratification with an overwhelming number of low-income people and general marginalization hinder the country's social development and economic growth. The middle class is poorly developed and cannot provide the domestic consumption necessary for the stable development of Mexico and reduction of the country's dependence on its trading partners. Population support measures are ineffective in the context of the established way of life.

Keywords: *social inequality, social policy, social stratification, national development, poverty level, marginalization.*

For citation: Makarova M.V. Overcoming Social Inequality in Mexico. *Ekonomika i upravlenie = Economics and Management*. 2020;26(4): 392-396 (In Russ.). <http://doi.org/10.35854/1998-1627-2020-4-392-396>

Благосостояние населения является неотъемлемой частью успешного развития стран. Главную роль при этом практически всегда играет политика государства. Анализ моделей развития стран показывает, что значительную роль в успешности вводимых мер оказывают внутренние факторы, такие как уровень дохода населения, социального неравенства, образованности, доступности жизнеобразующих услуг, криминального влияния. Применение модели управления иного государства всегда должно учитывать существующие особенности страны.

С XIX в. рабочие движения во многих странах мира предъявляли ряд требований: универсальные и бесплатные услуги в области образования и здравоохранения, оплачиваемый отпуск, максимальный рабочий день и контроль уровня заработной платы, которые впоследствии послужили предметом социальной политики государств. Во время Мексиканской революции в 1910 г. главным требованием необеспеченных слоев населения стало установление социального равенства для рабочих. Статьи 3, 27, 123 и ряд других Конституции Мексики в 1917 г. заложили основу для создания государства благосостояния с характерными особенностями, которые отражали интересы сельскохозяйственных и коренных общин.

Во время экономического кризиса 1973 г. обладатели крупных капиталов и неолиберальные экономисты увидели возможность для того, чтобы ликвидировать механизмы пере-

распределения благ, трудовые права, систему образования и здравоохранения и все, что находится в государственной собственности. Национальный сектор стал восприниматься как внутренне коррумпированный и плохо управляемый. Широкое распространение получило мнение о том, что слишком дорого поддерживать трудовые и социальные права, расходы на них являются инфляционными и порождают неконтролируемые дефициты, которые приводят к банкротству стран.

Финансовые кризисы в Мексике в 1976 и 1982 гг. привели к краху собственной экономической модели «Стабилизирующее развитие». С 1982 г. принимаются меры неолиберальной модели, радикально изменившие социальную политику страны. Неолиберальная система правления оставила свое болезненное наследие: нищету, социальное неравенство, маргинализацию, коррупцию, ухудшение институционального управления, потерю суверенитета, отсутствие безопасности и увеличение насилия в массах.

Сегодня Мексика имеет один из самых высоких показателей социального неравенства среди стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Ключевая причина заключается в ранжировании возможности доступа слоев населения в зависимости от их статуса к качественному здравоохранению и образованию, обеспечению равных гражданских прав и судебной защиты [1]. Проводимая в стране политика ограни-

Показатели бедности и социального неравенства в Мексике в 1984, 1996, 2000, 2008, 2014, 2016 гг., %

	1984	1996	2000	2008	2014	2016
Доля дохода, приходящаяся на:						
– первый дециль*	1,5	1,6	1,4	2	2	2,2
– первый квинтиль**	4,1	4,4	3,9	5,3	5,4	5,7
– второй квинтиль**	8	8,6	7,9	9,6	9,4	9,8
– третий квинтиль**	13	13,1	12,3	13,9	13,4	14
– четвертый квинтиль**	21,1	20,2	19,3	20,6	19,6	20,4
– пятый квинтиль**	53,8	53,7	56,5	50,7	52,2	50,1
– десятый дециль*	37	37,8	41	35,2	37,2	34,8
Децильный коэффициент, раз	24,7	23,6	29,3	17,6	18,6	15,8
Доля населения, проживающая, %						
– на менее 1,9 долл. США в день	8,1	11,2	8,9	4,1	4,1	2,5
– на менее 3,2 долл. США в день	22,5	28,5	22,4	13,8	14,2	11,2
– на менее 5,5 долл. США в день	44	54,1	45,1	37,5	40,5	34,8

*Дециль рассчитывается путем деления населения, ранжированного по уровню дохода (состоятельности), на 10 равных частей.

**Квинтиль рассчитывается путем деления населения, ранжированного по уровню дохода (состоятельности), на 5 равных частей.

Источник: [2, с. 18].

чения роста заработных плат препятствовала снижению социального расслоения. Уровень минимальной оплаты труда в Мексике является одним из самых низких среди стран Латинской Америки. Другой фактор — отсутствие системы прогрессивного налогообложения, распространенной в большинстве развитых стран.

Высокое социальное неравенство отражает распределение доходов в стране, которое росло в Мексике до начала XXI в., затем начала проследиваться позитивная тенденция сокращения разницы. В 2016 г. 34,8 % от всего объема доходов приходилось на 10 % наиболее богатого населения страны, на 10 % наиболее бедных — 2,2 %. Децильный коэффициент за 2000–2016 гг. сократился в два раза и составил 15,8 раз, как видно из таблицы 1.

Частично социальное неравенство снижается за счет роста числа эмигрантов из низших слоев населения и их денежных переводов семьям, которые продолжают жить в Мексике. Более 85 % выбывающих из страны направляются в США, из них более 50 % переезжают нелегально [3]. Доля официально регистрируемых входящих личных переводов составляет около 3 % от ВВП государства, превышая 25 млрд долл. США. По данному показателю Мексика занимает третье место в мире [4]. Полученные денежные средства не только способствуют сокращению неравенства, но и стимулируют развитие банковской сферы и инфраструктуры.

В последние годы уровень жизни населения страны стал улучшаться, о чем свидетельствуют социально-экономические показатели

Мексике, опубликованные Всемирным банком: показатель индекса человеческого капитала в 2017 г. составил 0,774, т. е. произошло увеличение на 0,07 менее, чем за 20 лет; ожидаемая продолжительность жизни в 2016 г. — 77,1 год, т. е. этот показатель выше, чем в Бразилии, Аргентине, Перу и других стран Латинской Америки с крупной экономикой; в 2016 г. доля грамотного населения почти достигла отметки 95 %, с уровнем образования не ниже среднего — 59,7 %; государственные расходы на образование в 2015 г. составили 5,2 % от ВВП, на здравоохранение — 6 %.

В конце 2018 г. федеральное правительство Мексики начинает реализовывать «Национальную стратегию мира и безопасности» под лозунгом «Сначала бедные», в рамках которой планирует в полной мере изменить текущую ситуацию социального расслоения и ввести права на жизнь, физическую неприкосновенность и собственность, решить проблемы нищеты и маргинализации. Для достижения указанных целей принят «План национального развития на 2019–2024 гг.», в рамках которого планируется реализовать ряд программ:

1. По обеспечению благосостояния пожилых людей для поддержки женщин и мужчин старше 68 лет на всей территории страны. По официальным данным, только 23 % женщин и 40 % мужчин пенсионного возраста имеют право на получение пенсии, 26 % пожилых людей не имеют ни пенсии, ни социальной поддержки. В соответствии с программой поддержка оказывается напрямую на банковскую карту пенсионеров, которые зарегистрирова-

лись в «Патроне» в качестве бенефициаров программы «Пенсия для пожилых людей». В 2019 г. размер финансовой поддержки составил 275 песо в месяц [5, с. 44].

2. Для улучшения благосостояния нетрудоспособного населения. К такой категории нуждающихся граждан отнесены дети, нетрудоспособные молодые люди до 29 лет и население от 0 до 64 лет, проживающее или проживавшее в туземных сообществах. В настоящее время более половины инвалидов живут в условиях нищеты. Сумма финансовой поддержки составляет 2 250 песо [5, с. 45].

3. Национальная программа стипендий Бенито Хуарес. Материальная помощь предоставляется родителям и опекунам детей и молодых людей младше 18 лет, которые живут в крайней бедности, для получения начального, основного, среднего и высшего образования в размере 800 песо в месяц на семью [5, с. 45].

4. Для получения профессиональной подготовки. Программа направлена на людей от 18 до 29 лет, которые не учатся и не работают, число которых в стране составляет 2,3 млн человек. Федеральное правительство предоставляет им ежемесячную стипендию в размере 3 600 песо в месяц для обучения на предприятиях и в общественных организациях, где они проходят подготовку по развитию навыков, позволяющих им успешно участвовать в трудовой деятельности [5, с. 45–46]. Максимальный срок выплаты поддержки — 12 месяцев. Кроме того, стажеры получают медицинскую страховку, которая охватывает несчастные случаи, болезни, материнство и риски, связанные с работой в течение срока действия программы.

5. Стипендия федерального правительства. Предназначена для молодых людей, не достигших 29 лет и не получающих другую финансовую поддержку на образование. Применяется для обучения в школах и следующих университетах: межкультурных, Национальном аграрном, Чапинго и Бенито Хуареса. Приоритетное внимание уделяется мужчинам и женщинам из числа коренных народов и лиц африканского происхождения. Каждому стипендиату предоставляется денежная выплата в размере 4 800 песо в месяц в течение периода обучения [5, с. 46].

6. «Выращивание жизни». Данная программа направлена на субъекты, занятые в области сельского хозяйства, стимулирует создание агро- и лесомелиорационных производственных систем, продовольственную самодостаточность страны, способствует созданию рабочих мест, восстановлению лесного покрова и увеличению доходов населения. Проводится в штатах Герреро, Дуранго, Идальго, Кампече, Кинтана-Роо, Колима, Мичоакан, Морелос, Оахака, Пуэбла, Сан-Луис-Потоси, Синалоа, Табаско,

Тамаулипас, Чиуауа и Чьяпас. Финансовая поддержка оказывается пожилым людям, проживающим в сельских районах и имеющим доход ниже уровня жизни, которые являются собственниками или обладателями 2,5 га, пригодных для реализации проектов. Данной категории граждан предоставляется ежемесячная финансовая поддержка 5 000 песо, а также растения, ресурсы, инструменты и техническое сопровождение для внедрения систем агро- и лесомелиорации [5, с. 47].

7. Национальная программа реконструкции. Направлена на оказание помощи пострадавшему от землетрясений населению в сентябре 2017 г. и феврале 2018 г. в штатах Веракале, Герреро, Идальго, Мехико, Мичоакане, Морелосе, Оахаке, Пуэбле, Табаско, Тлаккале, Чьяпасе. Приоритетное внимание уделяется тем, кто проживает в районах с более высокой степенью маргинализации, с высоким уровнем насилия или преимущественно коренным населением, с учетом материального ущерба инфраструктуры и жилья. Бюджет программы составляет 8 млрд песо [5, с. 48].

8. Развитие городского и жилищно-коммунального хозяйства. Программа благоустройства городов и жилищного фонда запланирована в 14 муниципалитетах страны, охватывает ряд таких приграничных городов, как Тихуана, Мехико, Сан-Луис-Рио-Колорадо, Ногалес, Сьюдад-Хуарес, Акуна, Педрас-Негрос, Нуэво-Ларедо, Рейноса и Матаморос, а также туристические центры Кабо, Бандерская бухта и Акапулько.

9. «Тандемы на благо». Программа предусматривает специальные условия кредитования предприятий малого бизнеса на покупку средств производства. Первоначальная сумма кредита составит 6 тыс. песо с увеличением кредитного лимита в последующие годы в случае его полного погашения. Федеральное правительство выделяет 6 млрд песо на ее финансирование [5, с. 50].

Стоит отметить, что лидеры Мексики уже не первый год провозглашают ключевым направлением своих действий улучшение социальных условий для населения. Тем не менее расслоение населения снижается слабо, доступ к социальным и материальным благам у большинства граждан низкий или отсутствует, криминальный уровень в стране остается настолько высок, что правительство постоянно прибегает к помощи армии в решении вопросов с «теневым» сектором.

Снижение социального неравенства с начала XXI в. привело к сокращению уровня бедности населения. Однако показатели остаются слишком высокими в сравнении с развитыми и многими развивающимися странами. Введение мер социальной поддержки населения,

безусловно, призвано улучшить общую картину в стране. Но практика других стран показывает, что в условиях сильной коррупции, влияния криминального мира и общей маргинализации населения невозможно применить успешные модели и методы других стран по социально-экономическому развитию, даже в малой степени. Требуется ведение четкой и жесткой политики, направленной на искоренение асоциальных составляющих на всех уровнях, в особенности руководства и власти.

Материальное расслоение и большая доля малообеспеченного населения затрудняют не только социальное развитие, но и экономический рост Мексики. Средний класс все еще слабо развит и не обеспечивает необходимый объем внутреннего потребления. Это ставит под угрозу дальнейшее экономическое развитие страны в условиях напряженных отношений с главным торговым партнером, США, общей неопределенностью в мире и глобальной рецессией.

Литература

1. Policy priorities to upgrade the skills and knowledge of Mexicans for greater productivity and innovation. [Электронный ресурс] // OECD "Better policy" Series. Mexico. Paris: OECD, 2015. 34 p. URL: <https://www.oecd.org/mexico/mexico-policy-priorities-to-upgrade-skills-and-knowledge-of-mexicans.pdf> (дата обращения: 19.03.2020).
2. Социально-экономическое развитие Мексики [Электронный ресурс]: бюллетень о текущих тенденциях мировой экономики. 2019. № 42. Март. 24 с. URL: <https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/21561.pdf> (дата обращения: 19.03.2020).
3. The Mexican Migration Project (MMP) Database. [Электронный ресурс]. URL: <https://mmp.opr.princeton.edu/databases/databases-en.aspx> (дата обращения: 19.03.2020).
4. The World Bank Group. URL: <https://www.worldbank.org/> (дата обращения: 19.03.2020).
5. Plan Nacional de Desarrollo Gobierno de México 2019–2024. URL: <https://framework-gb.cdn.gob.mx/landing/documentos/PND.pdf> (дата обращения: 19.03.2020).

References

1. "Better policy" Series: Mexico. Policy priorities to upgrade the skills and knowledge of Mexicans for greater productivity and innovation. Paris: OECD; 2015. 34 p. URL: <https://www.oecd.org/mexico/mexico-policy-priorities-to-upgrade-skills-and-knowledge-of-mexicans.pdf> (accessed on 19.03.2020).
2. Social and economic development of Mexico. *Byulleten' o tekushchikh tendentsiyakh mirovoi ekonomiki = Bulletin on Current Trends in Global Economy*. 2019;(42). URL: <https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/21561.pdf> (accessed on 19.03.2020). (In Russ.).
3. The Mexican Migration Project (MMP) Database. URL: <https://mmp.opr.princeton.edu/databases/databases-en.aspx> (accessed on 19.03.2020).
4. The World Bank Group. URL: <https://www.worldbank.org/> (accessed on 19.03.2020).
5. Plan Nacional de Desarrollo Gobierno de México 2019-2024. URL: <https://framework-gb.cdn.gob.mx/landing/documentos/PND.pdf> (accessed on 19.03.2020).

Сведения об авторе

Макарова Мария Владимировна

аспирант кафедры мировой экономики

Российский экономический университет

им. Г. В. Плеханова

117997, Москва, Стремянный пер., д. 36, Россия

(✉) e-mail: 89262590331@mail.ru

Поступила в редакцию 01.04.2020

Подписана в печать 14.04.2020

Author information

Mariya V. Makarova

Postgraduate at the Department of International Economics

Plekhanov Russian University of Economics

Stremyanny Lane 36, Moscow, 117997, Russia

(✉) e-mail: 89262590331@mail.ru

Received 01.04.2020

Accepted 14.04.2020