

Общее собрание Отделения общественных наук РАН

General meeting of Department of Social sciences
of the Russian Academy of Science



21 марта 2016 г. состоялось общее собрание ООН РАН о ходе выполнения фундаментальных программ научных исследований Президиума РАН и Отделения общественных наук РАН в 2015 г. Редакция РНЖ «Экономика и управление» продолжает публиковать отчеты по программам фундаментальных исследований.

По программе фундаментальных исследований ООН РАН «**Национальная экономическая безопасность России в условиях обострения объективных и инициированных рисков и угроз**» за 2015 г. выступил руководитель программы, член-корреспондент В. А. Цветков (руководитель программы). Валерий Анатольевич подчеркнул, что глобализация и усиление конкурентной борьбы за мировые и национальные рынки диктуют необходимость повышения внимания к обеспечению национальной экономической безопасности в финансовом секторе, промышленности, сельском хозяйстве. Это влечет за собой необходимость в разработке новых подходов к развитию российской экономики для оптимизационного конфигурирования макропроцессов модернизации для внедрения российских участников научно-технической деятельности в мировые зоны сверхконцентрации добавленной стоимости и прибыли от реализации высокотехнологичной продукции и инноваций.

Провалы рынка в условиях глобализации и либерализации торговли, ориентации на традиционные рыночные критерии, в первую очередь — на максимизацию прибыли в кратчайшие сроки и т. п. ведут к его стратификации, значительно ухудшающей положение большей, более бедной части населения. Ориентация на импорт, ослабление потенциала обрабатывающей промышленности, сокращение сельскохозяйственного производства, а также недостаточный контроль качественных показателей продукции усугубляют создаваемые риски для человека и общества. В связи с этим реализация приоритетов импортозамещения при наличии необходимого финансирования создает базу для организационно-экономического программирования научно-технического развития с целью формирования новых типов отраслей на научно-технологической базе инноваций.

Обеспечение национальной экономической безопасности России тесно связано с решением множества проблем кадрового обеспечения экономики и особенно научно-инновационной сферы, как ядра формирующейся инновационной экономики страны. Необходимость развития кадрового потенциала этой сферы, формирования нового качества человеческого капитала, отвечающего требованиям современной экономики России, становится фактором успеха модернизационного процесса, решения не только экономических, но и социальных задач, стоящих перед Российской Федерацией.

В 2015 г. в **теоретико-методологической части исследований** были разработаны теоретико-методологические положения концепции экономической безопасности национальной промышленности;

сформулированы приоритеты развития отечественной промышленности с учетом требований национальной безопасности; систематизированы и обобщены современные теоретические подходы обеспечения национальной финансовой безопасности; сформулированы основные принципы национальной финансовой, промышленной, технологической и продовольственной безопасности.

В **практической части исследования** сформулированы приоритеты развития импортозамещающей промышленности; разработан комплекс мер по противодействию внешним финансовым угрозам; разработаны механизмы внутреннего финансового обеспечения промышленного развития; разработан комплекс мер и механизмов обеспечения финансовой, продовольственной, промышленной и технологической безопасности с учетом внешних и внутренних угроз.

В рамках проекта «**Институты экономической безопасности национальной финансовой системы: теория и практика**» (рук. — член-корреспондент В. А. Цветков, ИПР РАН) были получены следующие результаты: обобщены современные теоретические подходы и практические механизмы обеспечения экономической безопасности национальной финансовой системы (на основе анализа экономик ведущих европейских стран, США, Японии и Китая); выявлены и обоснованы практические инструменты защиты финансовой системы России. Среди приоритетных — концентрация финансовых ресурсов под контролем государства, изменение схем зарубежного вложения государственных средств, структурно-отраслевая и корпоративно-организационная перестройка экономики России; в рамках концентрации усилий по реализации комплексных мер антитеневого (антикриминального) характера необходима эволюция организационной структуры государственных органов. Это позволит значительно расширить меры по противодействию сложившейся тенденции в части:

- а) неоправданных потерь для российского бюджета;
- б) отсутствия механизма конструктивного решения важнейших проблем социально-экономического развития;
- в) высокого уровня коррупции и теневой экономики; обосновано создание интегрированного комплекса автоматизированных организационных, информационных и других систем российских государственных управленческих, фискальных и правоохранительных структур в рамках мер финансового мониторинга, контроля и государственного (правоохранительного, фискального и управленческого) воздействия.

Интегрированный комплекс станет одним из механизмов противодействия сложившейся тенденции развития теневых «утечек» финансовых средств мимо российского бюджета в том числе экстерриториальным финансовым рискам и угрозам.

В рамках проекта «**Концепция экономической безопасности национальной промышленности**»

(рук. — член-корреспондент РАН В. А. Цветков, ИПР РАН) были выявлены «проблемные» направления развития отечественной промышленности с учетом требований технологической безопасности и самодостаточности; обоснована необходимость усиления присутствия государства в экономике посредством прямого или косвенного участия преимущественно в инфраструктурных проектах, проектах модернизации или восстановления базовых (машиностроение, приборостроение и т. п.) отраслей; определены и обоснованы приоритетные направления импортозамещения в рамках обеспечения экономической безопасности; обоснована необходимость возобновления выпуска основы отраслевой статистики — Баланса народного хозяйства или системы таблиц «Затраты — выпуск».

В рамках проекта **«Роль импорта технологий, оборудования, сырья, материалов и комплектующих в развитии отраслей российской экономики и обоснование приоритетов политики импортозамещения»** (рук. — акад. В. В. Ивантер, ИНП РАН) были проведены оценка эффективности действий России по вытеснению продовольственного импорта в целях противодействия России секторальным санкциям стран Запада; комплексная оценка современного состояния импортозамещения в агропродовольственном комплексе России, которая позволила уточнить предложенные академиком РАН И. Г. Ушачевым группы продовольственных товаров по указанному критерию:

- а) отдельные виды продовольствия, не производимые в России, в отношении которых вопрос об импортозамещении стоит; речь может идти только о возможности замены одних поставщиков другими (цитрусовые, кофе, оливковое масло и др.);
- б) виды продукции, для производства которых в стране имеются не только все необходимые возможности, но и сложившаяся устойчивая база самообеспечения в параметрах, установленных Доктриной продовольственной безопасности России (зерно, сахар, растительное масло, картофель, частично производство яиц);
- в) виды продукции, для производства которых в стране имеются необходимые возможности, но возможности импортозамещения и достижения необходимого уровня продовольственной независимости по которым по разным причинам реальны лишь в среднесрочной перспективе (основные виды овощей открытого грунта, мясо птицы и свиней);
- г) виды продукции, для производства которых в стране имеются необходимые возможности, но возможности импортозамещения и достижения необходимого уровня продовольственной независимости по которым по разным причинам реальны лишь в более отдаленной перспективе (овощи закрытого грунта, плоды, молоко и молочная продукция, мясо крупного рогатого скота).

Обоснование приоритета мясной и молочной отраслей и их продукции в реализации политики импортозамещения и продовольственной безопасности страны на основе критериев:

- а) значимости в структуре агропродовольственного комплекса;
- б) значимости в качественном рационе питания россиян;
- в) самообеспеченности.

Обоснование приоритетного развития «зеленой» агроэкономики как стратегии противодействия политике экономических санкций стран Запада и перспективного направления развития отечественного АПК. Это обоснование предполагает, что благодаря

повышению эффективности за счет широкого использования современных, менее ресурсоемких и более производительных технологий и увеличению инвестиций в природный капитал «зеленая» агроэкономика обеспечивает:

- а) повышение продуктивности и ускорение темпов роста производства, являющееся императивом выхода из рецессии и обеспечения продовольственной безопасности;
- б) снижение ресурсоемкости, экологических издержек производства, нагрузки на здоровье человека и окружающую среду, что благоприятствует улучшению качества жизни населения и повышению эффективности производства;
- в) комплексное использование ресурсов и смягчение проблемы сельскохозяйственных отходов;
- г) «разумное» импортозамещение и повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции, закрепление и завоевание новых ниш в глобальной цепочке и на мировом рынке производства продовольствия.

Обоснование необходимости и эффективности синтеза или сбалансированного развития трех технологических типов сельского хозяйства:

1. органического сельского хозяйства,
2. существующей неоклассической индустриальной системы агропроизводства,
3. генно-инженерных сельхозпроизводств, которые правомерно считать частью «зеленой» агроэкономики.

В рамках проекта **«Компьютерное имитационное моделирование экономической безопасности с использованием суперкомпьютерных технологий»** (рук. — акад. В. Л. Макаров, ЦЭМИ РАН) были получены следующие результаты.

1. В последние годы в число приоритетных направлений в информационных технологиях уверенно вошли отдельные отрасли гуманитарных наук, в частности создание систем краткосрочного и долгосрочного предсказательного моделирования социальных явлений и событий с использованием суперкомпьютерных технологий.
2. Масштабные социальные процессы, нередко формирующиеся спонтанно под влиянием непредсказуемых факторов, как это наблюдается сейчас в Европейском союзе в связи с массовым притоком мигрантов, требуют разработки новых инструментов мониторинга и прогнозирования, позволяющих не только оперировать большим количеством данных, но и отражать сложную динамику, определяемую действиями отдельных людей. Таким инструментом является агент-ориентированное моделирование (АОМ), возможности которого усилены за счет использования суперкомпьютерных вычислительных ресурсов.
3. Возрастающий интерес крупнейших игроков ИТ-рынка (Microsoft, Wolfram, ESRI и др.) к АОМ, несомненно, доказывает перспективность этого инструмента и его большое будущее, а экспоненциальный рост общего объема данных, связанных с жизнедеятельностью людей, и потребность в аналитических системах получения данных нового поколения, необходимых для прогнозирования социальных процессов, обуславливают применение суперкомпьютерных технологий.
4. В настоящее время существует несколько международных ассоциаций, которые объединяют исследовательские группы из крупнейших институтов и университетов, работающих в данном направлении. Наиболее известными из них являются:

- North American Association for Computational Social and Organizational Sciences (NAACSOS);
- European Social Simulation Association (ESSA);
- Pacific Asian Association for Agent-Based Approach in Social Systems Science (PAAA).

Каждая из перечисленных ассоциаций регулярно проводит конференции по социальному моделированию соответственно в Америке, Европе и Азии. Кроме того, раз в 2 года проводится мировой конгресс по данной тематике.

В рамках проекта **«Минимизация рисков спутниковой индустрии РФ в условиях удорожания импортных комплектующих»** (рук. — д-р экон. наук А. Н. Козырев, ЦЭМИ РАН) получены следующие результаты.

1. Проведен анализ конкурентной среды с применением специальных поисковых систем QUESTEL и ThomsonInnovation. В том числе проанализирована статистика научных и патентных публикаций по аэрокосмической тематике. Выявлены существенные проблемы предприятий РКП в части их позиционирования на рынке космических услуг.
2. Разработан действующий макет программного комплекса для анализа различных сценариев развития РКП, конкуренции и жизненного цикла. В том числе разработаны средства визуализации, средства добавления сценариев, средства анализа проектов. Комплекс моделей задуман и выстроен таким образом, что его можно расширять, добавляя новые модели и возможности, организуя интерфейс через стандартные средства.

Наиболее важными результатами, полученными в рамках проекта **«Учет провалов рынка и качественных показателей продукции при оценке проблем национальной экономической безопасности России в условиях обострения объективных и иницированных рисков и угроз»** (рук. — д-р экон. наук А. Е. Варшавский, ЦЭМИ РАН), являются:

1. провалы рынка в условиях глобализации и либерализации торговли, ориентации на традиционные рыночные критерии, в первую очередь на максимизацию прибыли в кратчайшие сроки и т. п. ведут к его стратификации, значительно ухудшающей положение большей, более бедной части населения;
2. выявлены причины провалов рынка и дана характеристика рисков и угроз для продовольственной, экономической и в целом национальной безопасности России. Последствия провалов рынка наиболее существенны в областях, относящихся к человеку и обществу, создавая широкие возможности для появления проблемных инноваций. Эти возможности значительно расширяются при затягивании двух основных переходных процессов: установления равновесия между спросом и предложением на рынке и выявления потребителем результатов использования инновационных продуктов и технологий. Ориентация на рыночные критерии, в первую очередь на краткосрочные цели, скорейшую коммерциализацию научных результатов и т. п., стимулирует появление и распространение проблемных инноваций;
3. «невидимая рука» рынка способствует созданию организационных структур, ориентированных на получение максимального экономического эффекта от разрабатываемых и распространяемых проблемных инноваций. Она позволяет также получить дополнительный синергетический негативный эффект от совместного действия заинтересованных акторов;

4. отсутствие эффективного внешнего государственного управления, недостаточность знаний и сложность контроля качества с помощью экономических методов ведут к дальнейшему усилению проблемных моментов и негативных тенденций в инновационной деятельности. Особую роль при этом играют чрезмерное неравенство доходов населения, установление заниженных уровня бедности и минимального размера оплаты труда. В этих условиях возрастает значение морально-этических норм и правил, принципов предосторожности и ответственности как основных факторов управления и ограничения действия «невидимой руки» рынка. Большую роль при этом играет отношение общества к проблемным инновациям и инноваторам — их создателям, производителям и распространителям. Особое внимание должно быть уделено интенсификации деятельности всех общественных организаций, в первую очередь Союза потребителей.

Основными результатами проекта **«Разработка структурных трансформаций энергетического сектора для снижения угроз экономической безопасности России»** (рук. — д-р экон. наук С. Я. Чернавский, ЦЭМИ РАН) являются следующие:

1. в течение десятилетий основными инструментами снижения угроз экономике страны со стороны энергетики были технологические трансформации энергетического сектора. В современных условиях использование только этого инструмента не позволяет парировать угрозы экономической безопасности страны. Необходима активная разработка структурных трансформаций, осуществляемых при реформировании энергетического сектора;
2. основной целью структурных деформаций должна быть максимизация общественного благосостояния. Решение этой задачи возможно только с помощью научного инструментария, ядром которого является математическое моделирование;
3. специфика отраслей энергетического сектора требует использования различных целевых моделей разрабатываемых структурных деформаций;
4. теоретико-эмпирический анализ оптовых рынков электроэнергии показал, что уровень конкурентности в нерегулируемых ценовых зонах отрасли в краткосрочной перспективе близок к уровню конкурентного рынка. Выявлен механизм, обеспечивающий высокий уровень конкурентности. Однако конкурентность рынка в долгосрочной перспективе этот механизм обеспечить не может, что создает угрозу экономической безопасности страны в долгосрочной перспективе. Определены основные направления структурных трансформаций, которые могли бы позволить снизить опасность этих угроз;
5. сохранение в энергетическом секторе монопольных функций (в сфере транспортировки электроэнергии и природного газа и др.) требует проведения дальнейших реформ отношений между регулятором и регулируемыми компаниями. Разработанные в интересах общества траектории реформы этих отношений возможны при условии повышения независимости судебной системы, коренного повышения прозрачности экономической деятельности регулируемых естественных монополий;
6. моделирование функционирования газовой отрасли показало необходимость существенного изменения направления в настоящее время осуществляемой структурной трансформации отрасли. В интересах общества следует отказаться от использования принципа равнодоходности при ценообразова-

нии в отрасли и либерализации рынка газа при сохранении в отрасли монополии. Разработана трехсекторная модель рынка с сохранением регулируемого, свободного и конкурентного секторов рынка. Показано, что в газовой отрасли сохраняется неопределенность при выборе целевой модели структурной трансформации, поскольку до сих пор не получен научно обоснованный ответ на вопрос, является ли «Газпром» естественной монополией или нет. Обоснована необходимость создания в отрасли независимого системного оператора, диспетчирующего систему транспортировки природного газа, а также приоритетности доступа к газовой сети сухому отбензиненному газу, выделяемому из нефтяного попутного газа;

7. теоретико-эмпирический анализ рынков нефтяного попутного газа показал необходимость сохранения контрольной функции государства на этих рынках с целью их диагностики на предмет появления на них рыночной власти одной из сторон рынка. Обнаружение рыночной власти на рынках нефтяного попутного газа требует от государства проведения соответствующих переговоров, возвращающих рынок в состояние, близкое к общественно оптимальному. Если эти переговоры оказываются неэффективными, государство должно трансформировать либерализованный рынок в регулируемый с введением на нем нормативных общественно оптимальных цен нефтяного попутного газа.

Основными результатами по проекту **«Разработка стратегических приоритетов, направлений и механизмов развития кадрового потенциала научно-инновационной сферы России в условиях обострения объективных и инициированных рисков и угроз»** (рук. — д-р экон. наук С. В. Кузнецов, ИПРЭ РАН) являются:

1. обоснование стратегических приоритетов развития кадрового потенциала научно-инновационной сферы России в условиях обострения объективных и инициированных рисков и угроз. Разработана модель «инновационного» сегмента рынка труда. Модель включает новую типологию инновационных кадров (новаторы, инноваторы, реализаторы, инновационные менеджеры и др.), требования к ним и перечень выполняемых функций, новые принципы сегментации инновационного рынка труда, перечень критериев для выделения сегментов инновационного рынка труда, принципиальный алгоритм формирования предложения в инновационном сегменте рынка труда. По результатам анализа проблем и тенденций развития кадрового обеспечения экономики макрорегиона «Северо-Запад», включая научно-инновационную сферу, был сделан вывод о том, что главными стратегическими приоритетами развития кадрового потенциала этой сферы должны стать институциональные и инфраструктурные преобразования в системе подготовки кадров, а также совершенствование механизмов инвестирования в человеческий капитал. Отчасти формирование кадрового обеспечения научно-инновационной сферы может идти за счет миграционных процессов — привлечения высококвалифицированной рабочей силы и специалистов. В ходе исследования показано, что в части институциональной модернизации системы профессионального образования и подготовки кадров необходимо прежде всего изменение парадигмы системы управления подготовкой кадров;

2. разработаны предложения по институциональным преобразованиям в системе высшего и среднего профессионального образования в контексте усиления ориентации подготовки специалистов для научно-инновационной сферы. Выполнен анализ развития институциональных механизмов функционирования региональных систем профессионального образования и подготовки кадров как фактора формирования человеческого капитала в условиях санкций и иных рисков и угроз. Показано, что институциональная составляющая образовательного пространства является иерархической, поэтому перемены в нем осуществляются на разных уровнях. Изменение институциональной среды тесно связано с модернизацией инфраструктуры региональных систем профессионального образования. Новые элементы инфраструктуры (отраслевые ресурсные центры, центры профессиональных квалификаций и др.) требуют создания пакетов организационно-правовых документов. Разработаны основные направления корректировки стратегических направлений модернизации институциональной среды региональных систем профессионального образования и подготовки кадров. Они включают развитие нормативно-правовой базы управления развитием региональных систем профессионального образования; формирование новой системы партнерских отношений образовательных организаций с бизнес-средой и органами власти; совершенствование механизмов мониторинга, сбора и систематизации информации о состоянии сферы труда и профессионального образования региона; повышение мобильности всех трех подсистем региональной системы профессионального образования — уровня образования, дополнительного профессионального образования и обучения безработных;

3. обоснованы основные направления и механизмы инвестирования в развитие человеческого капитала регионов России в условиях обострения объективных и инициированных рисков и угроз. Отмечено, что одним из важнейших направлений совершенствования инвестирования в человеческий капитал становится оптимизация бюджетной политики. В этом контексте в ходе исследования выполнен анализ реализации ключевых для развития человеческого капитала государственных программ: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования» на 2013–2020 гг., «Содействие занятости населения» и др. Показано, что ни по одной из этих программ не удалось обеспечить 100%-ное достижение целевых показателей. На основе анализа расходов бюджетной системы Российской Федерации в 2013–2014 гг. по разделам классификации расходов бюджетов сделан вывод о том, что имеет место фактическое перераспределение финансовых средств относительно запланированных в пользу так называемого *силового блока*, а также раздела «национальная экономика» (что в принципе является позитивным фактором) за счет расходов социального характера, направляемых на инвестиции в человеческий капитал.

По итогам реализации программ в 2015 г. были подготовлены научно-аналитические доклады, записки, монографии, выступления в СМИ с практическими рекомендациями по уточнению и совершенствованию социально-экономической политики государства с учетом защиты его национальных интересов и противодействия внешним и внутренним угрозам.