

Кластерный подход как стратегическое направление развития предпринимательства в условиях инновационной экономики

Cluster Approach as a Strategic Direction in Business Development in the Context of Innovative Economy

УДК 330.354



Ивлева Елена Сергеевна

директор института Санкт-Петербургского академического университета, доктор экономических наук, профессор
190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А

Elena S. Ivleva

St. Petersburg Academic University
Lermontovskiy Ave 44/A, St. Petersburg, Russian Federation, 190103



Шашина Нина Сергеевна

профессор Санкт-Петербургского академического университета, доктор экономических наук, профессор
190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А

Nina S. Shashina

St. Petersburg Academic University
Lermontovskiy Ave 44/A, St. Petersburg, Russian Federation, 190103



Церкаевич Лариса Владимировна

заведующий кафедрой Санкт-Петербургского академического университета, доктор экономических наук, доцент
190103, Санкт-Петербург, Лермонтовский пр., д. 44, лит. А

Larisa V. Tserkasevich

St. Petersburg Academic University
Lermontovskiy Ave 44/A, St. Petersburg, Russian Federation, 190103

Настоящее исследование посвящено изучению кластерной политики как необходимого элемента развития инновационной экономики.

Цель. Провести анализ основных направлений государственной кластерной политики, ее целей, задач и проблем, связанных с ее формированием.

Задачи. Обосновать необходимость формирования кластерной политики и выделить основные ее задачи. Сформулировать основные направления развития кластеров. Рассмотреть основные механизмы государственной поддержки кластеров.

Методология. В настоящей работе используются общие методы научного познания, такие как метод анализа документов, метод логического анализа. Эти методы позволили провести последовательный анализ необходимости проведения кластерной политики, выделить основные направления ее реализации и меры государственного регулирования и поддержки.

Результаты. Анализ научной литературы по проблемам инновационного пути России позволил выделить негативные факторы, а также потенциал для дальнейшего развития. Сформулированы признаки кластерных структур. Обоснована необходимость проведения кластерной политики. Изучены основные документы, направленные на реализацию кластерной политики. Предложен механизм государственного регулирования и поддержки кластерных структур.

Выводы. Формирование кластеров является важнейшей формой реализации инновационного пути развития экономики России. Кластерный подход в настоящее время требует адаптации к специфическим условиям функционирования государственных, предпринимательских структур и научного сообщества. Ведущая роль по стимулированию формирования

инновационных кластеров принадлежит государству. В связи с этим со стороны государства необходима как дальнейшая разработка концептуальных и методологических вопросов развития инновационных кластеров, нормативно-правовое ее обеспечение, так и формирование благоприятной экономической среды.

Ключевые слова: инновационное развитие, кластерный подход, стимулирование кластерного развития, государственное регулирование и поддержка кластерных структур

This study examines cluster policy as a crucial element in the development of an innovative economy.

Aim. This study aims to analyze major directions in state cluster policy, its goals, challenges, and problems associated with its formation.

Tasks. This study substantiates the need for the formation of cluster policy and determines its major objectives, identifies major directions in the development of clusters, and examines basic mechanisms of support for clusters from the state.

Methods. This study uses general methods of scientific cognition such as document and logical analyses. These methods allow for conducting a sequential analysis of the need for a cluster policy, determining major directions for its implementation, and measures of state regulation and support.

Results. Analysis of scientific literature on the problems of Russia's innovative path identifies negative factors and the potential for further development. Features of cluster structures are determined. The necessity of cluster policy is substantiated. Major documents aimed at the implementation of cluster policy are examined. A mechanism for state regulation and support of cluster structures is proposed.

Conclusion. The formation of clusters is a crucial form of implementation of innovative development of the Russian economy. The cluster approach can be adapted to the specific operating conditions of state business structures and the academic community. The government plays the leading role in the stimulation of innovative cluster formation. Therefore, it needs to work on the conceptual and methodological issues of innovative cluster development, provide regulatory support, and create a favorable economic environment.

Keywords: innovative development, cluster approach, stimulation of cluster development, state regulation and support of cluster structures

Россия обладает развитыми институтами государственного управления и поддержки предпринимательской деятельности как на федеральном, так и на региональном уровне. Однако, как показывает реальная практика функционирования экономики, имеются существенные проблемы, которые выражаются в том числе и в слабой инновационной активности предпринимательских субъектов, что негативно сказывается на возможностях экономического роста и слабой конкурентоспособности продукции на мировых рынках.

Особое значение решение проблемы увеличения инновационной активности предпринимательского сектора и его вклада в развитие страны приобрело в связи с разработкой и публикацией в 2008 г. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1]. В этом документе определена стратегия социально-экономического развития страны, базирующаяся на новых перспективных технологиях с учетом мировых тенденций научно-технического прогресса. Особо отмечается необходимость формирования национальной инновационной системы, основанной на комплексном взаимодействии государственных структур, научных и образовательных организаций, правовых, социальных и экономических институтов с предпринимательским сектором и некоммерческими организациями. Этот институциональный подход кардинально ускорит развитие экономики страны, повысит качество производимой продукции и позволит достичь уровня жизни населения, сопоставимого с экономически развитыми странами.

В настоящее время можно указать ряд факторов, ограничивающих возможность увеличения конкурентоспособности экономики России. Так, согласно данным исследования Всемирного банка, Россия имеет низкое качество государственного управления [2]. По версии международной бизнес-школы INSEAD, по уровню инноваций Россия занимает лишь 49-е место из 149 стран, находясь между Грецией и Таиландом [3]. В итоге по рейтингу глобальной конкурентоспособности, согласно данным Всемирного экономического форума, Россия занимает 53-е место [4].

Однако у российской экономической системы есть и сильные стороны, к которым эксперты относят большой удельный вес лиц с высшим образованием, развитость инфраструктуры и значительный потенциал внутреннего рынка. Таким образом, можно утверждать, что успешность дальнейшего развития российской экономики в значительной мере зависит от использования конкурентных преимуществ научной сферы, уровня прикладных научных исследований и возможностей использования передовых технологий в реальном секторе.

Таким образом, в настоящее время инновационный путь должен стать генеральным направлением развития страны и увеличения конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке. При этом, на наш взгляд, государственные институты должны способствовать формированию инновационных процессов и одновременно создавать как благоприятную среду для предпринимательского сектора, так и условия для эффективного взаимодействия организаций научной и образовательной сферы, некоммерческих и прибыльных организаций, а также региональных и местных органов власти. Однако, как свидетельствует практика, наименее активным звеном инновационного процесса является предпринимательский сектор. Кроме того, наблюдается низкая взаимосвязь между результатами научных и научно-исследовательских

работ государственных компаний и предпринимательским сектором как потенциальным потребителем инноваций. Таким образом, возможность коммерциализации инновационного продукта низка.

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [5] указывается на ряд негативных тенденций, характерных как для предпринимательского сектора, так и для экономики в целом. Инновационная активность и эффективность работы компаний, в том числе государственных, продолжает оставаться на низком уровне. Все еще не удается создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций.

Запланированные в Стратегии развития науки и инноваций в России до 2015 года результаты на I этапе (2006–2007 гг.) были достигнуты лишь на треть, на втором этапе (2008–2010 гг.) — примерно на 40%. Таким образом, государственные средства, выделяемые на реализацию стратегии, расходуются неэффективно, так как, при всех усилиях государства, не сформировалась тенденция инновационного ведения бизнеса [6]. Таким образом, важнейшей задачей регулирования процессов в экономике является мотивация инновационного поведения всех субъектов хозяйственной деятельности и углубление их взаимодействия с научным сектором, с опорой на уже созданную и развивающуюся инновационную инфраструктуру. Обеспечение этой задачи предполагает формирование и развитие методов, механизмов, инструментария многостороннего взаимодействия. В этом процессе можно выделить ряд проблем, препятствующих реализации указанной Стратегии.

1. Неразвитость условий справедливой конкуренции, в том числе за получение государственной поддержки.
2. Высокий уровень налогового администрирования, замедляющий коммерциализацию инноваций.
3. Неразвитость инфраструктуры инновационного бизнеса и инструментов поддержки инноваций на региональном уровне.
4. Отсутствие интереса при взаимодействии бизнеса и государства в формировании и реализации инновационной политики.
5. Низкая эффективность инструментов государственной поддержки инноваций.
6. Отсутствие алгоритма переоценки неэффективных инициатив.

Одним из возможных решений является поиск потенциальных возможностей развития предпринимательских структур путем их интеграции с другими субъектами экономической жизни. Механизмом реализации инновационного предпринимательства, который предусмотрен Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, может стать образование кластеров, работа которых будет направлена на использование конкурентного потенциала регионов.

Кластеры являются формой эффективного управления ресурсным потенциалом предпринимательских структур, дающего полифонический эффект. В этом случае возникает экономическое сотрудничество субъектов, направленное на производство высококачественного продукта, приносящее выгоду всем участникам совместной деятельности.

Объективной предпосылкой интеграционного взаимодействия между предпринимательскими структурами является обострение конкуренции как на локальных

рынках, так и на мегарынке в результате ускорения научно-технического прогресса, мультипликации рисков и повышения степени неопределенности внешней среды вследствие кризисных явлений в экономике и замедления темпов роста [7].

В экономической литературе указывается, что данные факторы вызвали изменение стратегий деятельности предпринимательских субъектов с целью возможности приспособления к новым условиям. Процессы конкуренции на мировых рынках ведут к росту их специализации, в то время как факторы неопределенности и фрагментация рынков вынуждают проявлять гибкость в принятии решений и искать новые пути эффективного использования ресурсного потенциала [8].

Интеграционное взаимодействие субъектов предпринимательства занимает приоритетное место среди всех остальных инструментов управления его развитием, с помощью которых можно положительно повлиять на формирование национальной инновационной системы и в дальнейшем добиться становления инновационной экономики в стране. В настоящий момент кластерный подход взаимодействия предпринимательских структур широко используется в стратегиях социально-экономического развития практически во всех субъектах России и во многих муниципальных образованиях. Как правило, формирование развития территориальных кластеров реализуется с использованием инструментов федеральных и муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Интеграционное взаимодействие субъектов предпринимательства способствует росту конкурентоспособности участников за счет процессов эффективного взаимодействия, связанных с географически близким расположением, что обеспечивает расширение доступа к инновациям, программам поддержки предпринимательства на данной территории, технологиям. Кроме того, происходит снижение транзакционных издержек, объективно возникающих в рыночной экономике.

Использование кластерного подхода предпринимательскими структурами облегчит им доступ к иностранным инвестициям и включение в процессы внешнеэкономической интеграции. Таким образом, можно достичь модернизации технологий и оборудования, что в итоге приведет к экономическому росту и повышению конкурентоспособности национальной экономики. В результате процесс формирования интегрированных предпринимательских структур на региональном уровне способствует росту производительности труда, повышению уровня и качества жизни населения.

Построение интегрированной производственной структуры базируется на применении системного подхода к выявлению, обобщению и систематизации ключевых факторов развития субъектов кластера с учетом специфических условий и целей социально-экономического развития конкретной территории. В результате кластерные структуры обеспечивают мощный синергетический эффект, положительно влияющий на инвестиционный климат, модернизацию технологической базы экономики, рост производительности труда. Возникновение синергетического эффекта в каждом конкретном случае зависит от различных факторов, среди которых можно указать количество субъектов – участников кластера, численность работников, наличие ресурсов для производства товара, близость к рынкам сбыта, состав кон-

курентов и др. Кроме того, важную роль в процессе возникновения синергетического эффекта играют уровни технологического прогресса на данной территории и инновационного развития территории, наличие профессиональной рабочей силы.

Объединения интегрированных предпринимательских структур характеризуются следующими признаками:

1. В единую целостную хозяйственную систему включены субъекты разных форм собственности и организационно-правового статуса с целью создания единой продуктовой линейки. Система охватывает все стадии создания стоимости – от добычи сырья, инновационной технологической подготовки производства, производства продукции до реализации конечному потребителю.
2. Все субъекты интегрированной предпринимательской структуры сохраняют свою юридическую и хозяйственную самостоятельность, что не предусматривает формирование дополнительных административно-управленческих, финансовых, транспортных и других структур, снижает транзакционные издержки.
3. Субъекты кластера взаимодействуют между собой на основе доверительных отношений, что позволяет учесть проблемы и потребности каждого участника интегрированной системы.
4. Кластерная система взаимодействия ориентирована на цели развития территории, что позволяет создать региональную инновационную инфраструктуру, а также реализовывать возможности частно-государственного партнерства.

Таким образом, кластерные организации имеют возможность увеличивать потенциал своего развития не только за счет объединения внутренних ресурсов участников, но и за счет различных видов их поддержки органами государственной власти и местного самоуправления. Так, в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года предусмотрены следующие направления развития кластеров [5]:

1. Формирование центров кластерного развития, способствующих инициированию, созданию и поддержке кластеров.
2. Стратегическое планирование развития кластеров, установление продуктивного сотрудничества между всеми субъектами взаимодействия при производстве продукта.
3. Формирование механизмов поддержки проектов, обеспечивающих повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательства, а также их взаимодействие в следующих областях:
 - Стимулирование инновационной деятельности и развитие механизмов коммерциализации инновационного продукта.
 - Поддержка взаимодействия между научными и производственными коллективами.
 - Повышение качества управленческих технологий на предприятиях кластера.
 - Продвижение маркетинговых технологий продукции, выпускаемой субъектами кластера.
4. Содействие повышению профессионального образования работников субъектов кластеров.
5. Предоставление целевых инвестиций в развитие объектов инновационной инфраструктуры, а также облегчение налогообложения.

Схема механизмов государственного регулирования и поддержки территориальных кластеров представлена на рис 1.



Рис. 1. Механизмы государственного управления и поддержки территориальных кластеров

В настоящий момент разработаны различные программы государственного управления и поддержки как инновационного развития, так и кластеризации экономики России. К основным документам федерального значения относятся:

1. Стратегия инновационного развития России до 2020 года,
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года,
3. Концепция кластерной политики в Российской Федерации,
4. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах РФ.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года обосновывает как одно из направлений переход к инновационному социально-ориентированному типу экономического развития, создание сети территориально-производственных кластеров, использующих преимущества регионов с целью увеличения их конкурентных возможностей.

В соответствии с Концепцией кластерной политики, основными задачами кластерной политики являются [9]:

1. Формирование институциональной среды, создающей условия для эффективной организации и развития кластеров.
2. Государственное регулирование и поддержка субъектов кластерной политики, обеспечивающих производство приоритетных проектов, осуществляемое в следующих направлениях:
 - поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - проведение инновационной и технологической политики;
 - стратегическое планирование образовательной политики;
 - проведение инвестиционной политики;
 - планирование стратегий экспортной политики;

- поддержка развития предпринимательской инфраструктуры;
 - поддержка развития приоритетных направлений отраслей экономики.
3. Методическая, информационная и образовательная поддержка реализации кластерной политики территорий и отдельных отраслей.

В Концепции кластерной политики выделены основные меры по стимулированию процессов образования кластеров.

Во-первых, развитие различных направлений поддержки кластеров:

- формирование благоприятной среды, обеспечивающей стимулирование инновационной деятельности и коммерциализации технологий;
- консультационное обеспечение субъектов кластерной политики;
- анализ потребности территорий в специалистах, их планирование и подготовка;
- методическое и информационное сопровождение организационных мероприятий функционирования субъектов кластерной политики.

Во-вторых, меры, обеспечивающие повышение конкурентоспособности субъектов кластерной политики:

- стимулирование разработки планов научно-исследовательских работ и сотрудничества при финансировании и реализации НИОКР;
- обеспечение возмещения части финансовых затрат предприятиям кластерных образований;
- льготное налогообложение; формирование особых экономических зон регионального уровня;
- разработка и совместная реализация образовательных программ для субъектов кластерной политики.

В-третьих, создание благоприятной среды развития кластеров:

- формирование благоприятной инвестиционной среды с целью развития инженерной и транспортной инфраструктур, обеспечение соответствующей жи-

- лишний политики, направленных на решение задач развития кластеров;
- обеспечение мер льготного налогового режима для участников кластеров;
- участие в финансовой поддержке инноваций в рамках федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы» с целью приобретения научного оборудования для исполнения научных исследований, поддержка проектов выполнения НИОКР;
- разработка программ содействия участия малого предпринимательства в научно-технической сфере: поддержка создания новых инновационных предприятий;
- поддержка субъектов малого предпринимательства в реализации инновационных проектов, содействие их кооперации с научными учреждениями;
- содействие проведению научных работ субъектами кластеров, обеспечивающих использование лицензий на новые технологии и передовые технические решения, разработанные российскими учебными, академическими и отраслевыми научными организациями.

В «Методических рекомендациях по реализации кластерной политики в субъектах РФ» изложены основные положения по реализации кластерной политики в России, цели и задачи, а также предложена система мероприятий по развитию и предупреждению рисков кластерного развития. Определена основная цель реализации кластерной политики, которая заключается в обеспечении высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики на основе повышения конкурентоспособности предприятий, входящих в процесс взаимовыгодной кооперации участников, образующих территориально-производственные кластеры.

Достижение поставленных целей, актуализированных государством в основных документах, зависит от инновационной активности реальных предприятий, от усилий руководства предпринимательского сектора, от развитости инфраструктуры на местном уровне и от практики взаимодействия субъектов научного сообщества и предпринимательского сектора с территориальными государственными структурами.

Таким образом, проведенный анализ перспектив развития предпринимательства в условиях инновационной экономики на основе кластерного подхода позволяет сделать следующие выводы:

1. Формирование кластеров является одной из важнейших форм реализации инновационного пути развития экономики России.
2. В настоящее время наша страна только приступает к решению задач модернизации и инновационного развития, в том числе с использованием преимуществ кластерной политики.
3. Кластерный подход в настоящее время требует адаптации к специфическим условиям функционирования государственных, предпринимательских структур и научного сообщества.
4. Ведущая роль по стимулированию формирования инновационных принадлежит государству. В связи с этим со стороны государства необходима как дальнейшая разработка концептуальных и методологических вопросов развития инновационных кластеров, нормативно-правовое ее обеспечение, так и формирование благоприятной экономической среды.
5. Для реализации мер кластерной политики необходимо планирование мероприятий по взаимовыгод-

ной кооперации между органами государственной власти федерального и регионального уровней, органами местного самоуправления, предпринимательскими структурами, научными и образовательными учреждениями.

6. Инструментами финансирования инфраструктурных проектов развития кластеров могут быть средства государственных институтов развития.

Литература

1. Национальная инновационная система и государственная инновационная политика Российской Федерации: базовый доклад к обзору ОЭСР национальной инновационной системы Российской Федерации / Министерство образования и науки РФ. М., 2009. 208 с.: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://rosmu.ru/activity/attach/opinions/114/doklad.pdf>.
2. Всемирный банк: Качество государственного управления в странах мира – 1996–2006: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/state/2007/07/19/1291>.
3. Глобальный индекс инноваций: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/global-innovation-index/info>.
4. Всемирный экономический форум: Рейтинг глобальной конкурентоспособности 2014–2015: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/2014/09/03/6873>.
5. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/>.
6. Стратегии развития науки и инноваций в России до 2015 года: [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://kf.osu.ru/dept/nauch/osnov_doc/strategiya_razvit.pdf.
7. Дудченко В. С. Динамика ситуационных структур в инновационном процессе // Инновационные процессы: труды семинара / Под ред. Н. И. Лапина. М.: ВНИИСИ, 2000.
8. Carlsson B., Erol T. Flexible Technology and industrial structure in the US // Small Business Economics. 1994. Vol. 6, N 3. P. 193–209.
9. Концепция кластерной политики в Российской Федерации: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pandia.ru/text/77/216/4808.php>.

References

1. National innovation system and state innovation policy of the Russian Federation. Basic report for the OECD Review of the national innovation system of the Russian Federation. Moscow, RF Ministry of Education and Science, 2009. 208 p. Available at: <http://rosmu.ru/activity/attach/opinions/114/doklad.pdf>. (in Russ.).
2. World Bank: The quality of governance in countries of the world – 1996–2006. Available at: <http://gtmarket.ru/news/state/2007/07/19/1291>. (in Russ.).
3. Global innovation index. Available at: <http://gtmarket.ru/ratings/global-innovation-index/info>. (in Russ.).
4. World Economic Forum: Global competitiveness ranking 2014–2015. Available at: <http://gtmarket.ru/news/2014/09/03/6873>. (in Russ.).
5. Russian Federation innovation development strategy for the period up to 2020. (Approved by the RF Government on December 8, 2011 № 2227-r). Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/>. (in Russ.).
6. Strategy of development of science and innovation in Russia up to 2015. Available at: http://kf.osu.ru/dept/nauch/osnov_doc/strategiya_razvit.pdf. (in Russ.).
7. Dudchenko V. S. Dinamika situatsionnykh struktur v innovatsionnom protsesse [Dynamics of situational structures in the innovation process]. Lapin N.I., ed. *Innovatsionnye protsessy. Tr. semin.* [Innovation processes: Proc. semin.]. Moscow, RAS System Analysis Institute Publ., 2000.
8. Carlsson B., Erol T. Flexible technology and industrial structure in the US. *Small Business Economics*, 1994, vol. 6, no. 3, pp. 193–209.
9. The concept of cluster policy in the Russian Federation. Available at: <http://pandia.ru/text/77/216/4808.php>. (in Russ.).