

Сотрудничество России и стран Северо-Восточной Азии в освоении Российской зоны Арктики

Cooperation between Russia and Northeast Asian Countries in the Development of the Russian Arctic Zone

УДК 327



Леженина Татьяна Владимировна

старший научный сотрудник Института экономики Российской академии наук (Москва), кандидат экономических наук
117218, Москва, Нахимовский пр., д. 32

Tat'yana V. Lezhenina

Institute of Economics of the Russian Academy of Science
Nakhimovskiy Ave 32, Moscow, Russian Federation, 117218

В XXI в. Россия планирует свою деятельность в Арктике с намерением освоения ее огромных ресурсов и развития Северного морского пути (СМП). Финансовые возможности РФ позволяют вложить в освоение ресурсов Арктики и в транспортные потоки СМП огромные средства. Несмотря на жесткие и все расширяющиеся американские санкции против РФ, другие страны охотно приняли участие в разработке российских арктических ресурсов и в развитии СМП.

Цель. Исследовать территории опережающего развития в Арктике, участие ведущих компаний в разработке ресурсного потенциала в Арктической зоне РФ. Определить тренды, риски в развитии СМП.

Задачи. Определить степень выполнения российских государственных программ по освоению Арктики.

Методология. Использование общих методов научного познания, российских законов и постановлений об освоении Арктики, выводов российских ученых об эффективности решения этой проблемы.

Результаты. Показано, что Россия разработала в деталях стратегию освоения Арктики на период до 2035 г., что обеспечило растущий интерес ведущих экономик мира к участию в освоении Арктики.

Выводы. Несмотря на расширение и ужесточение антироссийских санкций США, азиатские страны принимают активное участие как в разработке арктических месторождений, так и в модернизации СМП.

Ключевые слова: Арктика; Россия; территории опережающего развития; Северный морской путь (СМП); ресурсы; риски.

Для цитирования: Леженина Т. В. Сотрудничество России и стран Северо-Восточной Азии в освоении Российской зоны Арктики // Экономика и управление. 2019. № 4 (162). С. 22–25.

In the 21st century, Russia plans its activities in the Arctic with the intention of developing its abundant resources and modernizing the Northern Sea Route (NSR). The financial capabilities of the Russian Federation allow it to invest heavily into the development of Arctic resources and into NSR traffic flows. In spite of severe and growing sanctions imposed on the Russian Federation by the US, other countries are willing to take part in the development of Russian Arctic resources and modernization of the Northern Sea Route.

Aim. The presented study aims to examine the priority development areas in the Arctic and the participation of major companies in the development of resource potential in the Russian Arctic zone, and to identify trends and risks in the modernization of the Northern Sea Route.

Tasks. The authors determine the degree of implementation of Russian Arctic development programs.

Methods. This study uses general scientific methods of cognition, Russian laws and regulations on Arctic development, and conclusions of Russian scientists on the efficiency of solutions to this problem.

Results. The study shows that Russia has developed a detailed strategy of Arctic development until 2035, which has encouraged the world's leading economies to take part in the development of the Arctic.

Conclusions. Despite the expansion and tightening of anti-Russian sanctions by the US, Asian countries are actively involved in the development of Arctic deposits and modernization of the Northern Sea Route.

Keywords: Arctic; Russia; priority development areas; Northern Sea Route; resources; risks.

Citation: Lezhenina T. V. Sotrudnichestvo Rossii i stran Severo-Vostochnoy Azii v osvoenii Rossiyskoy zony Arktiki [Cooperation between Russia and Northeast Asian Countries

in the Development of the Russian Arctic Zone]. *Ekonomika i upravlenie*, 2019, no. 4 (162), pp. 22–25.

Стратегия хозяйственного освоения Арктической зоны России. Территории опережающего развития в Арктике. «Возвращение» России в Арктику было описано в «Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу», утвержденных президентом страны 18 сентября 2008 г. Положения этого документа переосмыслены и значительно расширены в 2013–2014 гг., когда были опубликованы новые правительственные документы: «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» (утверждена Президентом РФ 8 февраля 2013 г.), государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года» (утверждена постановлением Правительства РФ 21 апреля 2014 г.), а также указ Президента РФ от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».

Эти документы обозначили стратегические интересы России в Арктике. В первую очередь, это использование Арктической зоны РФ в качестве крупной стратегической ресурсной базы и Северного морского пути — как важнейшие приоритеты экономической стратегии страны. Программные документы зафиксировали сохранение Арктики как зоны мира и сотрудничества, а также сбережения уникальных экосистем [1]. Начиная с 2010 г. проблемы Арктики стали дискуссионной платформой на международном Арктическом форуме «Арктика — территория диалога», где наряду с экономическими обсуждаются другие актуальные проблемы, в том числе формирование арктической транспортной системы, экологической безопасности, тема «Человек в Арктике».

В 2017 г. на международном Арктическом форуме присутствовали 2400 представителей из более чем 30 стран мира. В пленарном заседании «Человек в Арктике» приняли участие В. В. Путин, президенты Финляндии и Республики Исландия. Было отмечено, что в наши дни значение Арктики многократно возрастает. Она становится местом самого пристального внимания стран и народов и как регион, от самочувствия которого во многом зависит климат планеты, и как сокровищница уникальной природы, и, конечно, как территория с колоссальным экономическим потенциалом.

В апреле 2019 г. на Арктическом форуме в Санкт-Петербурге присутствовали высшие руководители заинтересованных стран Арктического пояса, в том числе премьер-министр

Швеции и президент Исландии. Было уделено особое внимание Северному морскому пути, с российской стороны озвучено предложение о снижении налогов для увеличения транзитных перевозок, создание крупных перегрузочных транспортных узлов по маршруту Владивосток — Мурманск. На арктическом форуме обсуждалась также проблема строительства новых ледоколов с участием Китая и Республики Корея.

Из других стран, примыкающих к Арктической зоне, следует назвать Канаду. В ее арктической зоне проживает 120 000 человек, и страна имеет богатый опыт освоения Арктики. Особое внимание уделяется трем направлениям: индустриальное развитие, образование и наука. Российские трудовые ресурсы сконцентрированы в основном на южных территориях Сибири и Дальнего Востока. Из 29 млн жителей этого региона 20 млн проживают около Транссибирской железнодорожной магистрали и вдоль великих сибирских рек Оби, Енисея и Лены. Было бы полезно наладить обмен опытом по освоению Арктики между Канадой и Россией, но этому мешает режим санкций против России, введенный Канадой.

Важной гарантией защиты освоения Арктики является расширенное присутствие здесь российских вооруженных сил. В декабре 2014 г. было создано Объединенное стратегическое командование «Север» для организации комплексного обеспечения безопасности арктического региона России и единого управления военно-морскими силами в зоне от Мурманска до Анадыря. Министерству обороны России были выделены крупные средства для восстановления ранее построенных военных баз и строительства новых. В поселке Алакуртти (Мурманская область) находится арктическая мотострелковая бригада. Такую же бригаду планируется создать в районе Салехарда. Также над российской Арктикой развернулся полноценный «космический зонтик». В 2013 г. отряд кораблей Северного флота во главе с тяжелым атомным ракетным крейсером «Петр Великий» в сопровождении четырех атомных ледоколов впервые в своей истории прошел от Североморска до Новосибирских островов, и с тех пор военные корабли России присутствуют на всем протяжении Северного морского пути [2].

Арктика занимает особое место в экономике России. Именно на ее территориях, где живет менее 2% населения, создается 11% ВВП и обеспечивается более ¼ российского экспорта. Здесь добывается 95% российского никеля и кобальта, 80% газа, 25% нефти, 60% меди, 100% барита и апатитового концентрата. Арктика — основная минерально-сырьевая база (газ, нефть, уголь, цветные металлы) и одна из

главных мировых сокровищниц современной техногенной цивилизации, она также имеет огромные запасы чистой питьевой воды.

У России в XXI в. нет другого пути, кроме как разворачивать полноценное индустриальное освоение минерально-сырьевых богатств Арктической зоны, потому что в противном случае осваивать Арктику будут другие страны, например Китай [3]. Согласно планам Правительства РФ и крупнейших национальных компаний, в российском Заполярье в ближайшие 5–7 лет должно быть запущено в эксплуатацию около полутора сотен проектов на 5 трлн руб., 4 трлн из которых должны составить средства из внебюджетных источников.

Половина из них связана с добычей и переработкой в Заполярье полезных ископаемых. Пионером выступила компания «Лукойл», начавшая плотно разрабатывать Тимано-Печорскую нефтегазовую территорию. Основная производственная база компании «Норникель» связана с севером Красноярского края. «Газпром» осваивает месторождения полуострова Ямал: в 2014 г. компания построила первую и на сегодня единственную в России арктическую морскую нефтегазодобывающую платформу «Приразломная» на шельфе Печорского моря, где осваивается Новопортовское месторождение, и группу Мессояхских нефтяных месторождений [Там же].

Современное состояние и планы развития Северного морского пути (СМП). Арктические и дальневосточные порты. Строительство ледоколов. Освоение Арктики включает формирование транспортной инфраструктуры Северного морского пути. В 2017 г. по СМП прошли 423 российских и 80 иностранных судов. Монополией на перевозку сырья, добытого в российской Арктике, обладают корабли РФ. Чтобы загрузить СМП, важно развивать перевозки по заказам других стран, для этого недостаточно только построить новые мощные ледоколы. На арктическом побережье слабо развита сеть портов, бункеровочных пунктов, ремонтных баз. Необходимо создать систему оперативного мониторинга ледовой обстановки, чтобы обеспечивать судам оптимально безопасный маршрут.

Для обеспечения бесперебойных перевозок по СМП Правительство РФ планирует к 2024 г. модернизировать инфраструктуру 16 арктических и дальневосточных портов. Рядом с заводом «Ямал-СПГ» создается новый грузовой порт Сабетта. На Таймыре недалеко от Диксона строится порт Чайка. Крупный перевалочный узел для транспортировки в Европу углеводородов и минералов планируется разместить в Мурманской области.

Азиатские страны смотрят на Северный Ледовитый океан с огромным интересом. В августе 2012 г. от Чукотского до Баренцева моря впервые прошел китайский научный корабль «Снежный дракон», приобретенный КНР у Украины. В 2017 г. КНР спустила на воду свой первый ледокол, но пока не ввела его в эксплуатацию. КНР объявила, что построит атомоход, который будет сопровождать в северных морях караваны судов.

В 2020 г. заканчивается срок эксплуатации самого мощного ледохода США «Полярная звезда». Американское правительство не спешит финансировать строительство нового полярного судна. Проекты в Арктике до настоящего времени были на периферии интересов президента США Дональда Трампа. Пентагон же меняет свои оперативные планы в Арктике, чтобы противостоять возрастающему влиянию в регионе России и Китая. Об этом заявил на слушаниях в Комитете по делам вооруженных сил Сената Конгресса США главнокомандующий Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе, американский генерал Кертис Скапаротти: «Мы сейчас сталкиваемся с тем, что Северный морской путь остается открытым дольше. Вследствие этого увеличивается заинтересованность в нем и с коммерческой и с ресурсной точки зрения. Китай старается проникнуть на Крайний Север. Это создает конкуренцию. Россия, поскольку Северный морской путь проходит ближе всего к ее границам, вновь открыла аэродромы в регионе, у них там теперь есть радиолокационные системы, они стали на периодической основе перемещать там различные системы вооружений, чтобы контролировать район» [4]. «В результате мы обновили наши планы: нам пришлось поменять дислокацию некоторых наших сил, мы меняли свои оперативные планы, чтобы обеспечить сдерживание. Мы посылаем сигнал о том, как важна Арктика для нас» [Там же].

В ноябре 2018 г. председатель Комитета начальников штабов Вооруженных сил США генерал Джозеф Данфорд выразил мнение, что Россия расширяет свое военное присутствие в Арктике, США не исключают возможности превращения этого региона в зону конфликта в будущем. Москва же последовательно отвергала утверждения западных политиков о наращивании своего военного присутствия в других регионах и о каких-либо действиях, направленных на нарушение международного порядка. Кроме того, невелики планы хозяйственного использования ресурсов Арктики у США и Канады, так как у них пока нет крупных производств в Арктической Зоне и таких городов, как, например, российский Норильск.

Для обеспечения круглогодичной навигации в Северном Ледовитом океане до 2035 г. в Рос-

сии будут построены восемь новых атомоходов. Первый из них — ледокол «Арктика» уже сошел со стапелей Балтийского завода и введен в эксплуатацию. Он сможет работать как в океане, так и на реках. Создание еще более мощных ледоколов класса «Лидер» будет развернуто на судовой верфи «Звезда» в Приморском крае Дальневосточного региона. Эти атомоходы смогут крушить лед толщиной больше 4 м, в 2 раза вырастет скорость проводки судов. Ледокол «Лидер» может использоваться и как боевой корабль. На нем установлены контейнеры с противолодочным, ракетным или артиллерийским вооружением [5]. Строительство новых атомоходов в России сейчас ведется на основе смешанной формы финансирования. Часть требуемой суммы затрат выделяет государство. В финансировании участвует компания «Росатом». Она выделит собственные средства и кредиты. Стоимость самого мощного в мире ледокола «Лидер» оценивается в 100 млрд руб.

По прогнозу компании «Росатом», в 2019 г. объем перевозок по СМП достигнет 29 млн т, на 60% превысив показатель 2018 г. Цель на 2024 г., поставленная Президентом России, — довести общий объем перевозок по Северному морскому пути до 80 млн т. Главным клиентом СМП стал «Норильский никель». Самый масштабный промышленный проект в Заполярье — завод по производству сжиженного природного газа на острове Ямал, построенный в 2017 г. компанией «Новатэк». Несмотря на санкции, в него вложились инвесторы из Китая, Франции и Италии. Танкеры ледового класса для транспортировки сжиженного газа производит Республика Корея, которая поставит их в Россию, несмотря на антироссийские санкции США, распространенные на Республику Корея и Японию [Там же].

Из федерального бюджета РФ в Арктику до 2025 г. будет вложено 240 млрд руб. По планам правительства и крупнейших компаний, в течение 5–7 лет будет выполнено 150 новых инвестиционных проектов. В каждом из восьми регионов, имеющих выход к Северному Ледовитому океану, создается опорная зона — территория, которая развивается по своему проекту. Взаимодействие государства и инвесторов в такой зоне описано в законе, где применяются принципы опережающего развития восьми арктических территорий. Государство возьмет на себя обязательство разработать правила и гарантии для бизнеса, стимулировать глубокую переработку сырья, дать компаниям льготы на арктических территориях опережающего развития [6].

Таким образом, сегодня Россия сохраняет лидерство в строительстве судов ледового класса, включая атомные. О соотношении действующих и строящихся в семи странах

в 2017 г. ледоколов свидетельствуют следующие данные: Россия — 55 ледоколов, в том числе 4 атомных, Канада — 9, США — 4, Китай — 4, Дания — 4, Норвегия — 2, Япония — 1 [7]. Для освоения Арктики у России есть достаточно прочный экономический и транспортный ресурс, активное инвестиционное взаимодействие российских и зарубежных крупных государственных и частных компаний, которые, вопреки санкциям, все шире внедряются в освоение пространства Северного Ледовитого океана, за которым будущее развития мировой цивилизации.

Литература

1. Механик А. Арктика еще не открыта // Эксперт. 2016. № 30–33. 25 июля – 21 августа. С. 39.
2. Пономарев В. Третий заход // Эксперт. 2017. № 13. 27 марта – 2 апреля. С. 47.
3. Пономарев В. Восемь опор и одна дорога // Эксперт. 2017. № 49. 4–10 декабря. С. 67.
4. В США заявили, что меняют свои планы в Арктике для противостояния влиянию России и Китая // ТАСС. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6189439> (дата обращения: 15.03.2019).
5. Новые атомные ледоколы закрепят лидерство России в Арктике // Sputniknews.ru. [Электронный ресурс]. URL: https://ee.sputniknews.ru/world_news/20190525/16418088/Novye-atomnye-ledokoly-zakrepyat-liderstvo-Rossii-v-Arktike.html.
6. Совещание по вопросам развития Арктики // Официальный сайт Правительства России. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/news/35056/> (дата обращения: 17.03.2019).
7. Гром Г. Ледокольный флот России // Politforums.net. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.politforums.net/internal/1531741110.html> (дата обращения: 17.03.2019).

References

1. Mekhanik A. Arktika eshche ne otkryta [The Arctic is not open yet]. *Ekspert*, 2016, no. 30–33, p. 39.
2. Ponomarev V. Tretiy zakhod [The third approach]. *Ekspert*, 2017, no. 13, p. 47.
3. Ponomarev V. Vosem' opor i odna doroga [Eight supports and one road]. *Ekspert*, 2017, no. 49, p. 67.
4. The US stated, they are changing their plans in the Arctic to counter the influence of Russia and China. Russian News Agency TASS. 2019. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6189439>. Accessed 15.03.2019. (in Russ.).
5. New nuclear-powered icebreakers will consolidate Russia's leadership in the Arctic. Sputniknews.ru. 2019. Available at: https://ee.sputniknews.ru/world_news/20190525/16418088/Novye-atomnye-ledokoly-zakrepyat-liderstvo-Rossii-v-Arktike.html. (in Russ.).
6. Meeting on Arctic development issues. Official website of the Russian Government. 2018. Available at: <http://government.ru/news/35056/>. Accessed 17.03.2019. (in Russ.).
7. Grom G. Icebreaking fleet of Russia. Politforums.net. 2018. Available at: <https://www.politforums.net/internal/1531741110.html>. Accessed 17.03.2019. (in Russ.).