

Роль стандартизации как ключевого инструмента экономики качества в развитии интеграции Евразийского экономического союза

DOI: 10.35854/1998-1627-2019-11-14-19

УДК 339.924

Окрепилов Владимир Валентинович

научный руководитель Института проблем региональной экономики РАН (ИПРЭ РАН),
руководитель Центра региональных проблем экономики качества ИПРЭ РАН,
доктор экономических наук, академик РАН
190013, Санкт-Петербург, Серпуховская ул., д. 38, e-mail: okrepilov@test-spb.ru

Гридасов Андрей Григорьевич

главный специалист Института проблем региональной экономики РАН
190013, Санкт-Петербург, Серпуховская ул., д. 38

Статья посвящена опыту формирования нормативно-правовых основ интеграции стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на примере стандартизации как одного из ключевых инструментов экономики качества.

Цель. Проанализировать основные решения органов управления ЕАЭС и стран-участниц по повышению роли стандартизации в экономической интеграции союза за пятилетний период его деятельности.

Задачи. Определить эффективные методы развития стандартизации для интеграции стран ЕАЭС и наиболее проблемные аспекты в этой сфере для их учета в качественном укреплении экономики союза.

Методология. С помощью общих методов научного познания рассмотрена деятельность органов управления ЕАЭС и стран-участниц по созданию системы экономической интеграции союза в переходный период его деятельности от обособленных национальных рынков к единому (общему) рынку.

Результаты. За пятилетие деятельности Евразийского экономического союза в сфере стандартизации создана необходимая организационная и правовая основа для обеспечения успешного развития интеграционных процессов. Модернизировано национальное законодательство о стандартизации с учетом гармонизации этих законов. В ближайшие пять–шесть лет предстоит завершить разработку межгосударственных стандартов к 40 техническим регламентам, что создаст нормативно-правовую базу для беспрепятственного взаимодействия всех участников единого (общего) рынка ЕАЭС.

Выводы. Анализ деятельности в сфере стандартизации позволяет утверждать о достаточно продуманной и согласованной политике стран ЕАЭС в создании необходимых условий для преодоления правовых и административных барьеров в движении товаров и услуг на общем экономическом пространстве ЕАЭС.

Ключевые слова: стандартизация, экономика качества, Евразийский экономический союз, единый (общий) рынок ЕАЭС, форум «Стандартизация–2019».

Для цитирования: Окрепилов В. В., Гридасов А. Г. Роль стандартизации как ключевого инструмента экономики качества в развитии интеграции Евразийского экономического союза // *Экономика и управление*. 2019. № 11 (169). С. 14–19. DOI: 10.35854/1998-1627-2019-11-14-19

The Role of Standardization as a Key Tool of Quality Economics in the Development of Integration of the Eurasian Economic Union

Vladimir V. Okrepilov

Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences (IRES RAS)
Serpukhovskaya St. 38, St. Petersburg, Russian Federation, 190013, e-mail: okrepilov@test-spb.ru

Andrey G. Gridasov

Institute for Regional Economic Studies Russian Academy of Sciences (IRES RAS)
Serpukhovskaya St. 38, St. Petersburg, Russian Federation, 190013

The presented study examines the experience of forming a regulatory framework for the integration of the Eurasian Economic Union (EAEU) member states through the example of standardization as one of the key tools of quality economics.

Aim. The study analyzes the major solutions of the EAEU authorities and member countries aimed at increasing the role of standardization in the economic integration of the Union over five years of its existence.

Tasks. The authors identify efficient methods for developing standardization for the integration of the EAEU states as well as the most problematic aspects in this field that need to be taken into account in the qualitative strengthening of the Union's economy.

Methods. This study uses general scientific methods of cognition to examine the activities of the EAEU authorities and member states aimed at creating a system for the economic integration of the Union during a period of its transition from separate national markets towards a single (common) market.

Results. Over five years of operation in the field of standardization, the Eurasian Economic Union has created the necessary organizational and legal framework to ensure the successful development of integration processes. The national legislation on standardization has been modernized with allowance for the harmonization of these laws. In the next five-six years, the development of international standards for 40 technical regulations is expected to be completed, which would create a regulatory framework for unhindered interaction between all participants of the single (common) EAEU market.

Conclusions. The analysis of activities in the field of standardization reveals a sufficiently thought-out and coordinated policy of the EAEU states in creating the necessary conditions for overcoming legal and administrative barriers in the movement of goods and services within the common economic space of the EAEU.

Keywords: *standardization, quality economics, Eurasian Economic Union, single (common) EAEU market, Forum Standardization–2019.*

For citation: Okrepilov V. V., Gridasov A. G. The Role of Standardization as a Key Tool of Quality Economics in the Development of Integration of the Eurasian Economic Union. *Ekonomika i upravlenie = Economics and Management*. 2019;(11): 14–19. DOI: 10.35854/1998-1627-2019-11-14-19

За пять лет, прошедших с момента вступления в силу договора о создании Евразийского экономического союза, пройден значительный путь в согласовании экономической политики стран — участниц ЕАЭС. Создан и развивается общий рынок, нацеленный на свободное передвижение товаров и услуг, капитала и рабочей силы на территории пяти государств (Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России) с общим населением свыше 184 млн человек.

Этот процесс в значительной степени стимулировало принятие и вступление в силу с 1 января 2018 г. единого Таможенного кодекса ЕАЭС, что позволило снять таможенные пошлины с товаров, производимых в странах союза при пересечении ими национальных границ внутри территории ЕАЭС. На заседании Высшего Евразийского экономического совета, состоявшемся 1 октября 2019 г. в Ереване, утверждена Концепция формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза [1].

Концепция предполагает разработку правовых основ функционирования единого финансового рынка в трех ведущих секторах (банковском, рынка ценных бумаг и страховом), что обеспечит возможность упрощенного и недискриминационного доступа субъектов финансового рынка на рынки друг друга. При этом в первом периоде (до 2025 г.) будут определены согласованные подходы к взаимному признанию лицензий посредством реализации

механизма стандартизированной лицензии для учреждения юридического лица в банковском и страховом секторе, а также к трансграничной поставке финансовых услуг в секторе рынка ценных бумаг в рамках общего финансового рынка. Во втором периоде (после 2025 г.) планируется продолжить работу по гармонизации законодательства государств-членов в сфере финансового рынка в целях дальнейшего углубления их финансовой интеграции. Концепция предполагает, кроме того, создание общего биржевого и платежного пространства.

На заседании в Ереване также принято распоряжение «О гармонизации законодательства государств — членов Евразийского экономического союза в сфере транспортировки и поставки газа между государствами-членами». Тем самым сделан существенный шаг к созданию единого для союза рынка газа, нефти и нефтепродуктов, который в ближайшее время может быть дополнен соглашением о начале формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Завершить эту работу планируется к 2025 г. Аналогичные действия предполагается осуществить на рынке труда, транспортных услуг и в других сферах экономики союзных стран. Таким образом, в ближайшие несколько лет планируется в основном завершить разработку правовых документов, обеспечивающих к 2025 г. функционирование и развитие единого экономического пространства ЕАЭС на базе согласованного и принятого всеми странами — членами союза наднацио-

Действующие законы в сфере стандартизации в странах Евразийского экономического союза

Республика Армения	«О стандартизации» от 5 марта 2012 г. № ЗР-21	Действует с изменениями в редакции законов Республики Армения от 25 мая 2013 г. № ЗР-40, 27 марта 2017 г. № ЗР-77
Республика Беларусь	«О техническом нормировании и стандартизации» (новая редакция) от 24 октября 2016 г. № 436-З	Вступил в силу 30 июля 2017 г.
Республика Казахстан	«О стандартизации» от 5 октября 2018 г. № 183-VI ЗРК	Вступил в силу 11 апреля 2019 г.
Кыргызская Республика	«Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 г. № 67	Вступил в силу 1 декабря 2004 г. Действует с изменениями в редакции Законов Кыргызской Республики от 16 ноября 2009 г. № 299, 14 октября 2011 г. № 171, 15 ноября 2014 г. № 153, 25 декабря 2014 г. № 163, 30 декабря 2015 г. № 230, 2 августа 2017 г. № 167, 29 марта 2019 г. № 40
Российская Федерация	«О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ	Действует с изменениями в редакции Законов Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ, 3 июля 2016 г. № 296-ФЗ

нального законодательства, регулирующего отношения во всех секторах единого рынка.

В ст. 2 Договора о Евразийском экономическом союзе понятие «единое экономическое пространство» определено как «пространство, состоящее из территорий государств-членов, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура»; а понятие «общий (единый) рынок» — как «совокупность экономических отношений в рамках союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы» [2]. Эти понятия являются ключевыми в успешном осуществлении социально-экономической интеграции в рамках ЕАЭС.

Важнейшую роль в этом процессе призваны сыграть главные инструменты экономики качества — стандартизация, метрология, управление качеством [3; 4]. При этом на стадии объединительных процедур в экономике стран ЕАЭС, которые намечено провести в ближайшие пять–шесть лет, решающее внимание необходимо уделить развитию единой системы технического регулирования, основанной на стандартизации.

После распада Советского Союза хозяйственные связи между республиками бывшего СССР, входящими ныне в ЕАЭС, существенно ослаблены. Законодательство в сфере технического регулирования в каждой из стран развивалось параллельно друг другу, исходя из особенностей и уровня национальной экономики, что привело к определенным нестыковкам и противоречиям между принятыми в странах решениями в области стандартизации и технического регулирования. Данные противоречия стали устраняться в отношениях Белоруссии,

Казахстана и России после создания с участием этих стран Таможенного союза в декабре 2010 г. в рамках деятельности Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), которое явилось предшественником создания Евразийского экономического союза. Вхождение в ЕАЭС Армении и Киргизии заставило интенсифицировать работу по преодолению барьеров в развитии единой системы технического регулирования и стандартизации путем принятия новых законов и изменений в действующих в целях гармонизации национального законодательства внутри этого нового союза, как видно из таблицы 1.

Соответствующая деятельность организована на основе определения и принятия 35 наиболее важных технических регламентов, применение которых в каждой из стран, вошедших в ЕАЭС, становилось обязательным после завершения переходного периода, установленного для каждого из регламентов. Такой подход позволял постепенно осваивать более высокие технические требования межгосударственных регламентов. В переходный период продолжали руководствоваться при производстве продукции требованиями национальных регламентов. Но процесс перехода был достаточно кратким, и в течение двух лет в отношении 31 из 35 технических регламентов переходные периоды завершили. В целом в 2018 г. около 95 % продукции, выпускаемой в странах ЕАЭС, подпадали под действие межгосударственных технических регламентов. Введение единых технических регламентов в рамках ЕАЭС с самого начала и с определенным опережением сопровождалось разработкой межгосударственных стандартов. Эта работа проводилась на начальном этапе силами специалистов Белоруссии, Казахстана и России, которые за короткий срок подготовили всего почти две тысячи межгосударственных стандартов.

В настоящее время в ЕАЭС утверждены перечни стандартов к 40 техническим регламентам и приняты программы по разработке межгосударственных стандартов к ним. В целом общий перечень стандартов, которые необходимо принять для обеспечения соблюдения требований единых технических регламентов ЕАЭС, содержит более 12 000 позиций, причем около 7 000 из них — межгосударственные стандарты. Предусмотрена и разработка около 3 000 государственных стандартов.

Наиболее детально и глубоко проработанными оказались межгосударственные стандарты в сфере транспорта и электротехники. Они практически в полной мере совпадают с требованиями аналогичных стандартов Европейского союза. Вместе с тем выработка единых подходов к оценке продукции пищевой и легкой промышленности, согласно установленным требованиям, происходит значительно сложнее. Одна из причин — наличие большого количества органов по сертификации, порой выдающих недобросовестные заключения. В связи с этим принято решение о пересмотре реестра органов по сертификации, чтобы в него входили только те структуры, заключения которых о соответствии продукции установленным требованиям не вызывают нареканий участников потребительского рынка.

Для более эффективной координации деятельности в области стандартизации как ключевого элемента ускорения экономической интеграции стран ЕАЭС 14 мая 2018 г. Высший Евразийский экономический совет принял решение о создании Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств — членов Евразийского экономического союза [5]. Совет руководителей призван способствовать устранению ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС, содействовать согласованным действиям по совершенствованию направлений развития стандартизации в рамках союза; обеспечивать разработку (пересмотр) в приоритетном порядке межгосударственных стандартов, выработку механизма постоянного обновления межгосударственных стандартов, включенных в перечни стандартов, на базе передовых международных и региональных стандартов; инициировать изучение сотрудниками государственных (национальных) органов опыта государств-членов и международного опыта в области стандартизации, осуществлять другие функции, предусмотренные положением о данном совете.

На очередной встрече руководителей национальных органов по стандартизации, прошедшей в ноябре 2019 г. в Казахстане, обсуждался проект основных направлений межгосударственной стандартизации, метрологии, аккредитации на период до 2030 г. С более широким

участием специалистов вопросы современного состояния и стратегии развития важнейшей отрасли экономики рассматривались на состоявшемся 10–11 октября в Санкт-Петербурге первом национальном форуме «Стандартизация–2019». Помимо руководителей государственных органов по стандартизации всех пяти стран, входящих в ЕАЭС, в нем приняли участие и коллеги из большинства стран СНГ, а также Китая, США и ряда других стран, представители международных организаций и объединений в сфере стандартизации, технических комитетов, известные российские и зарубежные эксперты, предприниматели и общественные деятели [6].

Из обширного спектра состоявшихся дискуссий выделим наиболее содержательные оценки роли, проблем и перспектив развития стандартизации в ближайшие годы:

- стандартизация в современных условиях выступает катализатором очередного этапа промышленной революции, обеспечивая качественный переход к новым цифровым технологиям на основе согласованных стандартов;
- за последние 50 лет в стандартизации использовано пять различных поколений представления информации, от бумажных носителей, где в свою очередь существовало семь различных форматов, до цифровых технологий, которые позволяют в 50 раз увеличить экономию и повысить эффективность затрат потребителей на получение и применение информации по стандартизации по сравнению с эпохой бумажных носителей; необходимо учитывать, что различные уровни технологий продолжают существовать одновременно, и для удобства конечных пользователей целесообразно применять все из них, убеждая клиентов органов стандартизации переходить на самые передовые технологии;
- при переводе торгово-экономических отношений в электронную форму взаимодействия хозяйствующих субъектов могут возникать так называемые цифровые барьеры, что, в частности, проявляется при проведении торговых операций в рамках ЕАЭС; электронные цифровые подписи в отдельных странах союза и механизм их подтверждения пока регулируются отличными друг от друга нормами и стандартами. Не получая ввиду этих различий подтверждения своей электронной цифровой подписи в конкретной стране по ее правилам, представитель бизнеса другого государства — члена ЕАЭС несет существенные издержки, поскольку ограничен в участии в экономических процессах в этой стране;
- новые технологии порождают все новые области стандартизации, связанные с раз-

витием робототехники, производством экзоскелетов, ростом и расширением сфер применения «умных» электросетей, управляющих систем, программных комплексов и уникальных информационных технологий. В ближайшее десятилетие острее будет возникать дилемма: стандарты для человека или для машины. Стремительное развитие искусственного интеллекта усилит потребность в машиносоздаваемых, машиночитаемых и машиноприменяемых стандартах;

- наряду с развитием технологий нового уровня и принятием соответствующих им стандартов требуется решительный пересмотр всего комплекса стандартов и отказ от тех из них, которые консервируют технологическую отсталость различных отраслей экономики;
- национальная система стандартизации в России и в рамках ЕАЭС нуждается в более динамичном развитии сотрудничества с международными организациями в сфере стандартизации; сегодня введение международных стандартов в России и других странах союза проходит зачастую очень долго, в течение двух–трех лет, когда многие стандарты успевают устареть. Одна из существенных причин этого — недостаток специалистов, владеющих иностранными языками на уровне детального знания специальных терминов, что приводит к задержкам переводов текстов стандартов, техническим неточностям и искажениям формулировок;
- стандарт как важнейший инструмент совершенствования производственной цепочки и повышения качества выпускаемой продукции представляет собой результат интеллектуального труда, направленного на масштабирование производственной деятельности по предложенным в стандарте правилам. Труд по разработке и принятию стандартов, их внедрению в производство следует рассматривать как специальный вид интеллектуальной деятельности, нуждающийся в достойном вознаграждении. На форуме прозвучали предложения о готовности крупных предприятий производить отчисления средств на деятельность по принятию новых стандартов, способствующих повышению эффективности производства и выпуску более совершенной продукции, пользующейся повышенным спросом;
- наряду с совершенствованием практики по разработке межгосударственных стандартов,

крайне важным в ЕАЭС должно стать направление, связанное с объективной оценкой применимости стандартов; наиболее остро стоит вопрос борьбы с контрафактной продукцией, масштабы которой постоянно растут.

По данным статистики таможенных служб стран ЕАЭС, в 2018 г. выявлено 17,3 млн единиц контрафактной продукции, т. е. на 54 % больше, чем в 2017 г. (11,2 млн единиц), и на 73 % больше по сравнению с 2014 г. (10 млн единиц). На состоявшемся в ноябре 2019 г. в Ереване международном форуме «Антиконтрафакт–2019» член Коллегии (министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Тимур Жаксылыков предложил создать Единую систему учета информации о выявляемых случаях ввоза, производства и реализации контрафактной продукции, а также незаконного распространения объектов интеллектуальной собственности в сети Интернет [7]. Такая мера будет способствовать защите интересов добросовестных производителей продукции и услуг и создавать дополнительный заслон нарушителям законодательства. При этом роль стандартизации в противодействии незаконному обороту промышленной и сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС должна стать более наступательной, а практика применения стандартов постоянно анализироваться.

Заместитель главы Государственной администрации по стандартизации Китайской Народной Республики Гу Баоцзон, представляя на форуме «Стандартизация–2019» в Санкт-Петербурге роль стандартизации в осуществлении экономических преобразований в Китае, подчеркнул, что одна из основных обязанностей его администрации состоит в организации и реализации стратегии качественного укрепления страны.

Такое понимание предназначения стандартизации полностью совпадает с ведущими положениями научной теории и практики экономики качества о том, что стандартизация вкупе с метрологией и управлением качеством составляют основу развития современной инфраструктуры качества. Странам ЕАЭС в ближайшие годы предстоит объединить усилия в создании соответствующей инфраструктуры, которая позволит не только ускорить процесс экономической интеграции в ЕАЭС, но и создать условия для повышения конкурентоспособности экономики всех стран, входящих в союз.

Литература

1. Концепция формирования общего финансового рынка Евразийского экономического союза. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72702744/> (дата обращения: 05.09.2019).

2. *Договор* о Евразийском экономическом союзе. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения: 05.09.2019).
3. *Окрепилов В. В.* Экономика качества. СПб.: Наука, 2011. 632 с.
4. *Управление качеством: учеб. пособие* / под. ред. В. В. Окрепилова. СПб.: Политех-Пресс, 2019. 231 с.
5. *О Совете* руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств — членов Евразийского экономического союза. URL: <http://docs.cntd.ru/document/557449052> (дата обращения: 05.09.2019).
6. *Стандартизация 2019*: трансляции форума // Президентская библиотека им. Б. Н. Ельцина. 2019. 10 окт. URL: <https://www.prilib.ru/live-standart2019-1> (дата обращения: 05.09.2019).
7. *В ЕАЭС* предложили создать единую систему учета контрафактной продукции // Евразийская экономическая комиссия. 2019. 12 нояб. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-11-2019-1.aspx> (дата обращения: 12.09.2019).

References

1. The concept of forming a common financial market of the Eurasian Economic Union. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72702744/> (accessed on 05.09.2019). (In Russ.).
2. Eurasian Economic Union Treaty. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (accessed on 05.09.2019). (In Russ.).
3. Okrepilov V. V. The economics of quality. St. Petersburg: Nauka; 2011. 632 p. (In Russ.).
4. Okrepilov V. V., ed. Quality management. St. Petersburg: Politekh-Press; 2019. 231 p. (In Russ.).
5. On the Council of heads of state (national) standardization bodies of the member states of the Eurasian Economic Union. URL: <http://docs.cntd.ru/document/557449052> (accessed on 05.09.2019). (In Russ.).
6. Standardization 2019: Broadcasts from the forum. B.N. Yeltsin Presidential library. Oct. 10, 2019. URL: <https://www.prilib.ru/live-standart2019-1> (accessed on 05.09.2019). (In Russ.).
7. The EAEU proposed to create a unified accounting system for counterfeit products. Eurasian Economic Commission. Nov. 12, 2019. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-11-2019-1.aspx> (accessed on 12.09.2019). (In Russ.).