

## Стандартизация в формировании устойчивого развития региона

Виталий Станиславович Антонов

Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова, Казань, Россия, [vitaliy3005@yandex.ru](mailto:vitaliy3005@yandex.ru)

### Аннотация

**Цель.** Анализ существующей системы нормативного регулирования экономических отношений между субъектами региона в контексте вопросов всеобщего ресурсосбережения, а также разработка предложений по формированию системы региональной стандартизации.

**Задачи.** Проанализировать действующие нормативные акты Республики Татарстан, а также республиканский опыт создания и внедрения региональных стандартов в области ресурсосбережения; сформулировать предложения по формированию на базе территориальных органов стандартизации системы региональной стандартизации, деятельность которой должна быть направлена на сбор и обобщение имеющегося в регионе наилучшего опыта в области ресурсосбережения и адаптации сторонних документов стандартизации к специфике Республики Татарстан.

**Методология.** Методологической стратегией настоящего исследования служит парадигма устойчивого регионального развития. Данная парадигма воплощает в себе комплексный подход к формированию системы территориального управления, принципы постоянного совершенствования и минимизации вариабельности управленческих процессов за счет стандартизации.

**Результаты.** На основе проведенного анализа нормативно-правового регулирования процессов регионального управления предложен алгоритм формирования региональной системы стандартизации, направленный на формирование подходов инструментов устойчивого территориального развития. Сформулированы цели и задачи уполномоченного органа по региональной стандартизации.

**Выводы.** Отраслевая и целевая подсистемы пространственной модели «Бережливый регион» задают вектор региональной стандартизации. С учетом специфики экономического развития Республики Татарстан определены главные направления региональной стандартизации: нефтехимическая, машиностроительная и сельскохозяйственная отрасли, элементы производственной и социальной инфраструктуры.

**Ключевые слова:** бережливый регион, региональная стандартизация, технические комитеты, устойчивое развитие

**Для цитирования:** Антонов В. С. Стандартизация в формировании устойчивого развития региона // *Экономика и управление*. 2023. Т. 29. № 1. С. 27–32. <http://doi.org/10.35854/1998-1627-2023-1-27-32>

## Standardization in the formation of sustainable regional development

Vitaliy S. Antonov

Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov, Kazan, Russia, [vitaliy3005@yandex.ru](mailto:vitaliy3005@yandex.ru)

### Abstract

**Aim.** The presented study aims to analyze the existing system of regulation of economic relations between regional subjects in the context of the issues of global resource conservation and to develop proposals for the formation of a regional standardization system.

**Tasks.** The authors analyze current regulations in the Republic of Tatarstan and the Republic's experience of creating and implementing regional standards in the field of resource conservation; formulate proposals for the formation of a regional standardization system based on territorial standardization bodies focusing on collecting and generalizing the region's best practices in the field of resource conservation and adaptation of third-party standardization documents to the specifics of the Republic of Tatarstan.

**Methods.** This study is based on the paradigm of sustainable regional development. This paradigm encapsulates an integrated approach to the formation of a territorial management system, the principles of continuous improvement and minimization of the variability of management processes through standardization.

**Results.** Based on the performed analysis of the regulatory and legal framework of regional management processes, an algorithm for the development of a regional standardization system is proposed, aimed at the formation of approaches and tools for sustainable territorial development. The goals and objectives of an authorized regional standardization body are formulated.

**Conclusions.** The sectoral and target subsystems of the "Lean Region" spatial model determine the vector of regional standardization. Considering the specifics of economic development in the Republic of Tatarstan, major directions of regional standardization are identified: petrochemical, machine-building, and agricultural industries, elements of industrial and social infrastructure.

**Keywords:** *lean region, regional standardization, technical committees, sustainable development*

**For citation:** Antonov V.S. Standardization in the formation of sustainable regional development. *Ekonomika i upravlenie = Economics and Management*. 2023;29(1):27-32. (In Russ.). <http://doi.org/10.35854/1998-1627-2023-1-27-32>

## Введение

Обеспечение устойчивого территориального развития сегодня становится важнейшей задачей государственного управления на уровне регионов Российской Федерации (РФ). Одним из подходов обеспечения баланса экономической и экологической результативности региональной экономики является формирование системы всеобщего ресурсосбережения, получившей название «Бережливый регион». Проблема создания и функционирования бережливых регионов, помимо необходимости кардинальной перестройки управленческих подходов, связана с отсутствием регламентации и нормативного регулирования подходов, методов построения и управления такими структурами.

Наиболее подходящим, по нашему мнению, решением данной проблемы служит формирование в регионе системы региональной стандартизации, которая позволит на системной основе разрабатывать, внедрять и поддерживать в актуальном состоянии документы стандартизации бережливого региона. В настоящей статье проанализированы документы стандартизации и иные нормативные акты, регулирующие вопросы в области ресурсосбережения в Республике Татарстан, предложены подходы

к формированию системы региональной стандартизации на базе существующих территориальных органов стандартизации.

## Анализ

Нормативное правовое обеспечение бережливого региона формируется из двух традиционных блоков — правовых актов органов управления Республики Татарстан и системы региональных стандартов [1]. Учитывая тот факт, что современный подход к реализации процессов ресурсосбережения затрагивает все возможные виды ресурсов, в частности человеческие ресурсы, сырье и материалы, энергию, финансы и время, необходимо провести анализ нормативно-правовых актов по указанным составляющим. По выделенным пяти направлениям, составляющим ресурсосбережение, проведенный анализ ключевых нормативных правовых документов Правительства Республики Татарстан и нижестоящих органов управления показал следующее:

- в связи с формированием системы «Бережливый регион» и необходимостью реинжиниринга действующих производственных систем предприятий (организаций) двадцать три правовых акта нуждаются в уточнении;

– пять правовых актов подлежат отмене как утратившие силу;

– двенадцать правовых актов необходимо разработать вновь для обеспечения функционирования системы.

В целях успешного формирования системы территориального управления на базе ресурсосберегающих подходов следует актуализировать и разработать пакет нормативно-правовых актов, регламентирующих правила и подходы к ресурсосбережению по основным отраслям экономики региона и направлениям государственного управления. На примере Республики Татарстан основополагающим правовым документом правового блока должно стать постановление Правительства Республики Татарстан «Об экспериментальном внедрении системы «Бережливый регион — Республика Татарстан»».

В проект этого документа должны быть заложены приоритетные цели и задачи предстоящего эксперимента, структура центров координации, образованных на базе департаментов и отделов министерств и ведомств, схема информационного обеспечения. В концепции Постановления для методической поддержки объектов бережливого региона, кластеров, городских и муниципальных образований предусмотрено создание методического и аналитического центра (МАЦ) на основе государственно-частного партнерства с переходом на самокупаемость по мере получения дополнительной экономии ресурсов за счет функционирования системы «Бережливый регион».

Система нормативного регулирования бережливого региона — это системообразующий комплекс нормативно-регулирующих документов, документов стандартизации и методических рекомендаций, направленных на формирование организационно-управленческих взаимосвязей между субъектами региональной экономики и территориальными органами управления в целях обеспечения устойчивого развития региона. При разработке новых нормативных правовых актов существует возможность экспериментально воспользоваться ст. 27 «Применение ссылок на национальные стандарты и информационно-технические справочники в нормативных правовых актах» Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», позволяющей при разработке этих видов документов включать ссылки на

официально опубликованные национальные стандарты и (или) информационно-технические справочники. Такие ссылки дают возможность учитывать все прогрессивные международные и отечественные требования, как относительно бережливого производства, так и относительно устойчивого развития административно-территориальных образований. При этом содержащиеся в ссылках требования могут носить добровольный характер.

В соответствии с Концепцией эффективного использования ресурсов в Республике Татарстан и на основе регионального стандарта РСТ РТ СУР 64-31/1 «Системы управления ресурсосбережением. Требования и руководство по применению» разработан ряд отраслевых стандартов: стандарт «Система управления ресурсосбережением в отрасли “Социальная защита Республики Татарстан”» [2], стандарт «Система управления ресурсосбережением в медицинских учреждениях и организациях Министерства здравоохранения Республики Татарстан» [3]. К ним можно отнести стандарты санитарно-курортной помощи пациентам, нуждающимся в комплексной реабилитации.

## Результаты

По аналогии с национальной системой стандартизации региональным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации, подразумевается Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан. Его компетенции, в том числе в области региональной стандартизации, определены упомянутым выше проектом постановления Правительства Республики Татарстан.

Основными участниками процесса разработки и актуализации региональных стандартов должны быть технические комитеты. По аналогии с национальной системой стандартизации процесс разработки и актуализации региональных стандартов необходимо осуществлять в кооперации с заинтересованными сторонами, в число которых входят ассоциации промышленных предприятий и предпринимателей, научные и образовательные центры, отдельные компании. Организация их совместной работы осуществляется в рамках технических комитетов.

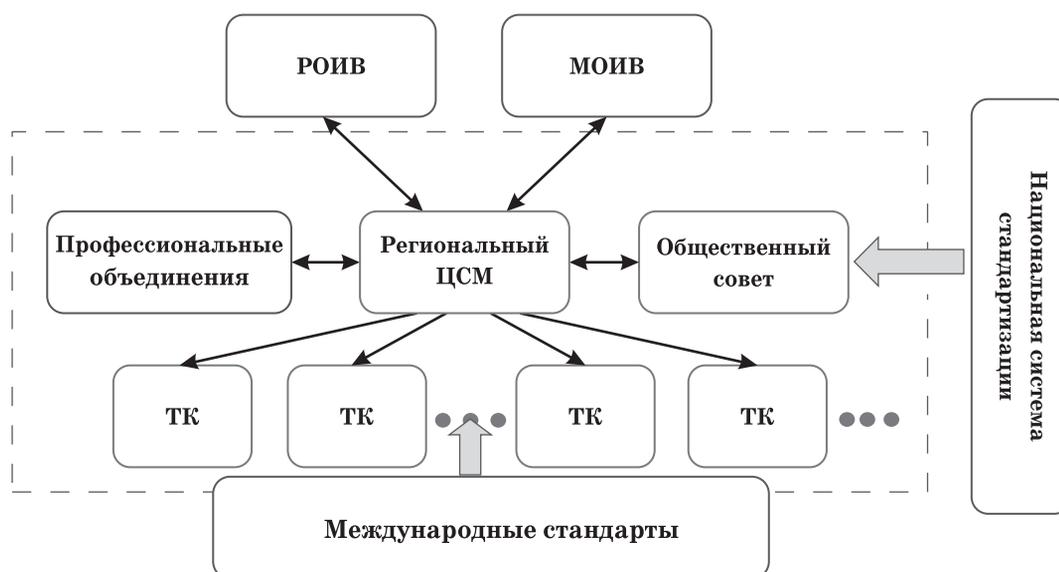


Рис. 1. Схема региональной системы стандартизации

Fig. 1. Regional standardization system diagram

С учетом национального стандарта ГОСТ Р 1.1-2020 [4] технические комитеты по региональной стандартизации должны обеспечивать:

а) участие в формировании программ стандартизации и проведение контроля за реализацией этих программ;

б) проведение экспертизы проектов документов региональной системы стандартизации;

в) регулярную проверку действующих в регионе и закрепленных за данным комитетом национальных стандартов, других документов региональной системы стандартизации с целью выявления необходимости их обновления или отмены;

г) мониторинг применения закрепленных за данным комитетом предварительных региональных стандартов и оценка целесообразности их утверждения в качестве региональных стандартов;

д) рассмотрение предложений об обновлении или отмене документов региональной системы стандартизации.

Стандартизация, по нашему мнению, служит главным инструментом достижения целей устойчивого территориального развития. В целях формирования системы региональной стандартизации в качестве уполномоченного органа, ответственного за реализацию указанных целей и задач, определено ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Татарстан» (ЦСМ) Росстандарта. Данная организация

обладает необходимыми компетенциями и ресурсными возможностями, а также административными связями с региональными и муниципальными органами исполнительной власти (РОИВ и МОИВ).

Расширение полномочий ЦСМ предполагает создание на его базе технических комитетов (ТК) по разработке и сопровождению региональных стандартов. В обобщенном виде схема региональной системы стандартизации представлена на рисунке 1.

Исходя из опыта функционирования национальной системы стандартизации, предложено взаимодействие участников региональной системы стандартизации, как видно на рисунке 1, регламентировать основополагающим стандартом. Проект этого документа разработан группой специалистов под руководством и при участии автора с учетом положений предложенного ранее проекта постановления Правительства Республики Татарстан «Об экспериментальном внедрении системы «Бережливый регион — Республика Татарстан»». В проекте регионального стандарта предусмотрены следующие пункты:

- организация региональных технических комитетов по стандартизации;

- организация непосредственной коммуникации региональных органов исполнительной власти, региональных технических комитетов по стандартизации, совещательных органов по стандартизации в аспекте разработки документов региональной системы стандартизации;

– поэтапный алгоритм проведения работ по стандартизации, определяющей формы и методы взаимодействия участников таких работ, включая порядок учета предложений о разработке национальных стандартов;

– организация деятельности по разработке и проведению экспертизы проектов документов региональной системы стандартизации;

– формирование и ведение регионального информационного фонда стандартов;

– регистрация в региональном информационном фонде стандартов документов региональной системы стандартизации и официальное опубликование;

– формирование, ведение и опубликование перечня национальных и региональных стандартов и информационно-технических справочников, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах;

– размещение в свободном доступе, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информации о продуктах и системах с маркировкой знаком региональной системы стандартизации.

## Выводы

Отраслевая и целевая подсистемы пространственной модели «Бережливый регион» задают направление региональной

стандартизации. Региональные стандарты необходимо разрабатывать в первую очередь для приоритетных отраслей. Относительно Республики Татарстан такими отраслями являются нефтехимическая, машиностроительная и сельскохозяйственная отрасли.

Кроме того, в перечень приоритетных региональных стандартов должны быть включены стандарты для критически важных элементов инфраструктуры, в частности элементы производственной инфраструктуры (логистика, транспорт и энергетика) и социальной (образование, здравоохранение и жилищно-коммунальное хозяйство). Региональные стандарты для составляющих целевой подсистемы должны быть направлены на поддержание и оценку результативности реализации целевых региональных программ: например, программ энергосбережения, формирования циркулярной экономики, программ экологизации промышленности и др.

С точки зрения оптимизации системы региональной стандартизации целесообразно рассмотреть возможность сокращения количества документов за счет сборки отдельных требований в стандарт отраслевой или целевой направленности. Для этого требуется разработать определенные правила, которые позволят сформировать унифицированные стандарты, содержащие требования как с отраслевой, так и с целевой спецификой.

## Список источников

1. Антонова И. И. Бережливое производство: системный подход к его внедрению на предприятиях Республики Татарстан: монография. Казань: Познание, 2013. 175 с.
2. Об утверждении системы управления ресурсосбережением и Положения о Координационном совете по управлению ресурсосбережением в отрасли «Социальная защита Республики Татарстан»: приказ Министерства социальной защиты Республики Татарстан от 20 ноября 2003 г. № 142 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/917013209/titles/1MFO3B9?ysclid=ldcrxom84y203504847> (дата обращения: 07.12.2022).
3. Об утверждении отраслевого стандарта «Система управления ресурсосбережением в медицинских учреждениях и организациях Министерства здравоохранения Республики Татарстан»: приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 28 ноября 2002 г. № 1283 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/917010673?ysclid=ldcs0ikvtx686293639> (дата обращения: 07.12.2022).
4. ГОСТ Р 1.1-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации и проектные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности: утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 2 октября 2020 г. № 745-ст // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=OTN&n=29138&ysclid=ldcs2scx7m339829322#o8cr1UTMRy3n4QOz1> (дата обращения: 07.12.2022).

## References

1. Antonova I.I. Lean production: A systematic approach to its implementation at the enterprises of the Republic of Tatarstan. Kazan: Poznanie; 2013. 175 p. (In Russ.).
2. On approval of the resource saving management system and regulations on the Coordinating Council for Resource Saving Management in the Industry "Social protection of the Republic of Tatarstan". Order of the Ministry of Social Protection of the Republic of Tatarstan dated November 20, 2003 No. 142. Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documentation. URL: <https://docs.cntd.ru/document/917013209/titles/1MF03B9?ysclid=ldcrxom84y203504847> (accessed on 07.12.2022). (In Russ.).
3. On approval of the industry standard "Resource saving management system in medical institutions and organizations of the Ministry of Health of the Republic of Tatarstan". Order of the Ministry of Health of the Republic of Tatarstan dated November 28, 2002 No. 1283. Electronic Fund of Legal and Regulatory and Technical Documentation. URL: <https://docs.cntd.ru/document/917010673?ysclid=ldcs0ikvtx686293639> (accessed on 07.12.2022). (In Russ.).
4. GOST R 1.1-2020. National standard of the Russian Federation. Standardization in the Russian Federation. Technical committees for standardization and project technical committees for standardization. Rules of organization and function. Approved and put into effect by order of Rosstandart dated October 2, 2020 No. 745-st. Consultant Plus. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=OTN&n=29138&ysclid=ldcs2scx7m339829322#o8cr1UTMRy3n4QOz1> (accessed on 07.12.2022). (In Russ.).

### Сведения об авторе

**Виталий Станиславович Антонов**

старший преподаватель кафедры цифровой экономики и управления качеством

Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова

420111, Казань, Московская ул., д. 42

Поступила в редакцию 09.12.2022

Прошла рецензирование 11.01.2023

Подписана в печать 30.01.2023

### Information about Author

**Vitaliy S. Antonov**

senior lecturer at the Department of Digital Economy and Quality Management

Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov

42 Moskovskaya St., Kazan 420111, Russia

Received 09.12.2022

Revised 11.01.2023

Accepted 30.01.2023

**Конфликт интересов:** автор декларирует отсутствие конфликта интересов, связанных с публикацией данной статьи.

**Conflict of interest:** the author declares no conflict of interest related to the publication of this article.